



DZIENNIK URZĘDOWY

PREZESA URZĘDU TRANSPORTU KOLEJOWEGO

Warszawa, dnia 29 grudnia 2020 r.

Poz. 22

DECYZJA DPP-WOPN.717.11.2019.PL PREZESA URZĘDU TRANSPORTU KOLEJOWEGO

z dnia 10 grudnia 2020 r.

w sprawie przyznania POLREGIO otwartego dostępu dla pasażerskich przewozów kolejowych na trasie krajowej Olsztyn Główny – Kołobrzeg i w relacji powrotnej.

Na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 29c ust. 1, 3-6 oraz art. 13a ust. 1 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 710, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o transporcie kolejowym”, w związku z art. 4 ustawy z dnia 13 lutego 2020 r. o zmianie ustawy o transporcie kolejowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 400), art. 15 ust. 1 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 869/2014 z dnia 11 sierpnia 2014 r. w sprawie nowych kolejowych przewozów pasażerskich (Dz. Urz. UE L 239 z 12 sierpnia 2014 r., str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem 869/2014”, oraz art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 256, z późn. zm.), zwanej dalej „k.p.a.”, po rozpoznaniu wniosku przewoźnika kolejowego „Przewozów Regionalnych sp. z o.o. (obecnie: POLREGIO sp. z o.o.) z siedzibą w Warszawie, zwanego dalej „POLREGIO”, „Przewoźnikiem” lub „Stroną”, z 5 grudnia 2019 r. (data wpływu do Urzędu Transportu Kolejowego, zwanego dalej „Urzędem”: 6 grudnia 2019 r.), uzupełnionego pismem z 27 grudnia 2019 r. (data wpływu do Urzędu: 30 grudnia 2019 r.) oraz pismem z 13 lutego 2020 r. (data wpływu do Urzędu: 14 lutego 2020 r.) w przedmiocie wydania przez Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego, zwanego dalej „Prezesem UTK”, „Organem”, lub „organem regulacyjnym”, decyzji w sprawie przyznania otwartego dostępu na trasie krajowej Olsztyn Główny – Kołobrzeg i w relacji powrotnej na okres od 14 czerwca 2020 r. do 31 grudnia 2024 r., tj. w rocznych rozkładach jazdy pociągów: 2019/2020, 2020/2021, 2021/2022, 2022/2023, 2023/2024 oraz 2024/2025,

PRZYZNAJĘ

POLREGIO otwarty dostęp dla pasażerskich przewozów kolejowych na trasie krajowej Olsztyn Główny – Kołobrzeg i w relacji powrotnej,

realizowany liniami kolejowymi nr 9, 202, 204, 220 oraz 402 w okresie od dnia nabycia przez niniejszą decyzję cechy ostateczności do 31 grudnia 2024 r., tj. w rocznych rozkładach jazdy pociągów: 2019/2020, 2020/2021, 2021/2022, 2022/2023, 2023/2024 oraz 2024/2025, z zachowaniem następujących warunków i zakresu wykorzystania dostępu do linii kolejowych:

1. Na wnioskowanej trasie POLREGIO uruchomi:

- 0,5 pary pociągów na dobę w soboty;
- 0,5 pary pociągów na dobę w niedziele,

(połączenia realizowane w soboty oraz niedziele każdego roku, na jaki została wydana decyzja, w okresie od 14 czerwca do 31 sierpnia), zgodnie z rozkładem jazdy i terminami kursowania wskazanymi w załącznikach nr 1 i 2 do niniejszej decyzji.

2. Przewoźnik zobowiązany jest uruchamiać nowe połączenia pasażerskie w częstotliwości oraz terminach wynikających z niniejszej decyzji.

Tym samym Przewoźnik nie jest uprawniony do uruchamiania pociągów w większym wymiarze (tj. częstotliwości) lub w innych terminach niż to wynika z punktu 1 niniejszej decyzji.

3. Połączenia realizowane na podstawie niniejszej decyzji stanowią uzupełnienie oferty przewozowej zapewnianej na obszarze województw: warmińsko-mazurskiego, pomorskiego oraz zachodniopomorskiego organizowanej przez właściwego organizatora publicznego transportu zbiorowego.

4. W przypadku prac modernizacyjnych i remontowych skutkujących zmniejszeniem zdolności przepustowej na odcinkach linii kolejowych, przez które przebiega trasa pociągów kursujących na podstawie niniejszej decyzji

i odcinkach linii kolejowych stycznych do nich, kursowanie pociągów na podstawie niniejszej decyzji nie może powodować nieuruchomienia pociągów ważnych z punktu widzenia interesu społeczno-gospodarczego kraju.

5. Przewoźnik uprawniony jest do uruchamiania pociągów, na podstawie niniejszej decyzji, w pełnej relacji, tj. na trasie Olsztyn Główny – Kołobrzeg i w relacji powrotnej.

Uruchamianie przez Przewoźnika połączeń w krótszej relacji, na podstawie niniejszej decyzji, jest dopuszczalne wyłącznie w wyniku zaistnienia niemożliwych do przewidzenia zdarzeń zewnętrznych, niezależnych od Przewoźnika, będących następstwem siły wyższej lub działalności podmiotów trzecich (jak np. zarządcy infrastruktury).

6. Dopuszczalne jest zatrzymywanie się pociągów Przewoźnika na następujących stacjach: Olsztyn Główny, Olsztyn Śródmieście, Olsztyn Zachodni, Morąg, Pasłęk, Elbląg, Malbork, Tczew, Gdańsk Główny, Gdańsk Wrzeszcz, Gdańsk Oliwa, Sopot, Gdynia Główna, Rumia, Wejherowo, Lębork, Słupsk, Sławno, Koszalin, Ustronie Morskie oraz Kołobrzeg.

Nie stanowi naruszenia postanowień niniejszej decyzji wprowadzenie dodatkowych postojów:

- a) po otrzymaniu pisemnego wniosku od organizatora publicznego transportu zbiorowego o wprowadzenie dodatkowego zatrzymania na wskazanej stacji/przystanku,
 - b) ustalonych w ramach procesu koordynacji przy konstrukcji rocznego rozkładu jazdy, na wniosek zarządcy infrastruktury kolejowej w celu zachowania cykliczności rozkładu jazdy pociągów przewoźników kolejowych.
7. Uruchamianie przez Przewoźnika nowych przewozów kolejowych nie powinno skutkować likwidacją skomunikowań pociągów uruchamianych na podstawie umowy o świadczenie usług publicznych w transporcie kolejowym.
 8. Na trasie Olsztyn Główny – Kołobrzeg i w relacji powrotnej, przebiegającej liniami kolejowymi oznaczonymi w sentencji niniejszej decyzji, Przewoźnik będzie realizował przewozy pojazdami kolejowymi typu:
 - EN57AL/ALd/ALc/AKL/AKM, zapewniającymi 160 miejsc siedzących, 10 miejsc uchylnych, co najmniej 15 oznaczonych miejsc dla osób o ograniczonej możliwości poruszania się;
 - EN57 FPS, zapewniającymi 166 miejsc siedzących, 14 miejsc uchylnych, co najmniej 2 miejsca przeznaczone dla osób poruszających się na wózkach oraz co najmniej 9 oznaczonych miejsc dla osób o ograniczonej możliwości poruszania się;
 - ED 72Ac, zapewniającymi 211 miejsc siedzących, 11 miejsc uchylnych, co najmniej 2 miejsca przeznaczone dla osób poruszających się na wózkach oraz co najmniej 9 oznaczonych miejsc dla osób o ograniczonej możliwości poruszania się.

Dopuszcza się możliwość wykorzystywania również innych typów pojazdów kolejowych, jeżeli POLREGIO zagwarantuje takie same bądź lepsze parametry techniczne, eksploatacyjne i jakościowe pojazdów. Przewoźnik jest zobowiązany do wykorzystywania wyłącznie taboru spełniającego warunki techniczne, środowiskowe i eksploatacyjne określone przez zarządcę infrastruktury dla poszczególnych linii kolejowych.

9. Dopuszcza się korzystanie z tras przebiegających innymi liniami kolejowymi niż wymienione w niniejszej decyzji, przyznanych przez zarządcę infrastruktury, o ile ich przyznanie nastąpi z przyczyn niezależnych od Przewoźnika.
10. Dopuszcza się uruchomienie połączeń, o których mowa w pkt 1 sentencji, w innych godzinach niż wskazane w rozkładzie jazdy zawartym w załącznikach nr 1 i 2 do niniejszej decyzji, o ile nastąpi to z przyczyn niezależnych od Przewoźnika.
11. Przewoźnik zobowiązany jest poinformować Prezesa UTK o każdym przypadku wystąpienia okoliczności uzasadniających uruchomienie połączenia na trasie Olsztyn Główny – Kołobrzeg i w relacji powrotnej:
 - a) w niepełnej relacji;
 - b) w częstotliwości i terminie innymi niż wprost wynikającymi z niniejszej decyzji.

W przypadku wystąpienia okoliczności, o których mowa powyżej, Przewoźnik w terminie nie dłuższym niż 14 dni od dnia ich wystąpienia, obowiązany jest przedstawić stanowisko w sprawie wraz z uzasadnieniem.

UZASADNIENIE

Należy stwierdzić, że 6 grudnia 2019 r. do Prezesa UTK wpłynął, za pośrednictwem poczty elektronicznej, wniosek POLREGIO z 5 grudnia 2019 r., złożony przy piśmie z 5 grudnia 2019 r. (znak: PBH1c-070-029/19) o przyznanie

otwartego dostępu m.in. na trasie krajowej Olsztyn Główny – Kołobrzeg i w relacji powrotnej w okresie od 14 czerwca 2020 r. do 31 grudnia 2024 r., tj. w rocznych rozkładach jazdy pociągów: 2019/2020, 2020/2021, 2021/2022, 2022/2023, 2023/2024 oraz 2024/2025 (przewozy wykonywane każdego roku, w okresie wakacji letnich). We wniosku zawarto m.in. stanowisko Przewoźnika dotyczące występowania informacji, które nie powinny zostać upublicznione.

Pismem z 27 grudnia 2019 r. (znak: PBH1c-070-029.1/19), za pośrednictwem poczty elektronicznej, POLREGIO przekazała uzupełnienie wniosku z 5 grudnia 2019 r. poprzez przedstawienie dowodu uiszczenia należnej opłaty skarbowej (uzupełnienie braku fiskalnego).

W piśmie z 30 stycznia 2020 r. (znak: DPP-WOPN.717.11.2019.3.PL) Prezes UTK wezwał POLREGIO do uzupełnienia informacji w zakresie przekazanego projektu rozkładu jazdy pociągów oraz do przedstawienia stanowiska Przewoźnika w przedmiocie sposobu doręczenia korespondencji w ramach niniejszego postępowania.

Jednocześnie Prezes UTK zwrócił uwagę na specyfikę postępowań administracyjnych z zakresu regulacji oraz procedurę określoną w rozporządzeniu 869/2014, przewidującą m.in.

- a) mechanizmy postępowania oraz terminy dla uzupełnienia niekompletnego wniosku o przyznanie otwartego dostępu;
- b) obowiązek publikacji jawnej wersji wniosku o przyznanie otwartego dostępu i oczekiwanie na zgłoszenie ewentualnych wniosków o przeprowadzenie badania równowagi ekonomicznej;
- c) konieczność uzupełnienia otrzymanych przez Prezesa UTK wniosków o przeprowadzenie badania równowagi ekonomicznej, w sytuacji ich otrzymania oraz zidentyfikowania braków;
- d) termin zarezerwowany dla organu regulacyjnego do wydania decyzji w sprawie otwartego dostępu, w sytuacji posiadania wszelkich niezbędnych dowodów umożliwiających rozstrzygnięcie wniosku,

które mogą wpływać na ostateczny termin zakończenia postępowania.

Jednocześnie, Prezes UTK, działając na podstawie art. 77 § 4 k.p.a. zawiadomił POLREGIO, że faktem znanym z urzędu jest zmiana nazwy prawnej Przewoźnika.

Następnie 14 lutego 2020 r. do Prezesa UTK wpłynęła, za pośrednictwem poczty elektronicznej, odpowiedź POLREGIO z 13 lutego 2020 r. (znak: PBH1-070-10/2020) na pismo Prezesa UTK z 30 stycznia 2020 r. (znak: DPP-WOPN.717.11.2019.3.PL). Przewoźnik wskazał adres poczty elektronicznej, na który powinna być doręczana korespondencja w związku z toczącym się postępowaniem w sprawie przyznania otwartego dostępu.

W piśmie z 6 marca 2020 r. (znak: DPP-WOPN.717.11.2019.5.PL) Prezes UTK zawiadomił POLREGIO o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie oraz poinformował Przewoźnika o włączeniu w poczet materiału dowodowego:

1. licencji POLREGIO nr WPO/054/2004 na wykonywanie przewozów kolejowych osób, zmienionej decyzją Prezesa UTK z 25 marca 2010 r. (znak: TRM/900/05/10);
2. certyfikatu bezpieczeństwa część A POLREGIO nr PL1120150043, wydanego 9 grudnia 2015 r., potwierdzającego akceptację systemu zarządzania bezpieczeństwem na terenie Unii Europejskiej zgodnie z właściwymi przepisami;
3. certyfikatu bezpieczeństwa część B POLREGIO nr PL1220180019, wydanego 31 lipca 2018 r., potwierdzającego akceptację regulacji przyjętych przez przedsiębiorstwo kolejowe w celu spełnienia krajowych wymagań bezpieczeństwa wykonywania przewozów na danej sieci zgodnie z właściwymi przepisami;
4. załącznika nr 1 do Regulaminu Sieci 2019/2020 PKP Polskich Linii Kolejowych S.A. z siedzibą w Warszawie, zwanych dalej „PKP PLK”, zatytułowanego: *Wykaz linii kolejowych udostępnianych przez PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.*, pobranego ze strony internetowej PKP PLK: <https://www.plk-sa.pl/dla-klientow-i-kontrahentow/warunki-udostepniania-infrastruktury-i-regulaminy/regulamin-sieci/regulamin-sieci-20192020/>;
5. załącznika nr 2.6. do Regulaminu Sieci 2019/2020 PKP PLK, zatytułowanego: *Wykaz posterunków ruchu i punktów ekspedycyjnych*, pobranego ze strony internetowej PKP PLK: <https://www.plk-sa.pl/dla-klientow-i-kontrahentow/warunki-udostepniania-infrastruktury-i-regulaminy/regulamin-sieci/regulamin-sieci-20192020/>;
6. opracowania Urzędu zatytułowanego: *Wymiana pasażerska na stacjach w Polsce w 2018 r.* wraz z załącznikiem w formacie .xlsx, przedstawiającym szczegółowe dane analityczne, pobranego ze strony internetowej: <https://utk.gov.pl/pl/raporty-i-analizy-i-monitoring/analizy-i-opracowania/15580,Wymiana-pasazerska-na-stacjach-w-Polsce-w-2018-r.html>;
7. informacji odpowiadającej odpisowi pełnemu z rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego dla POLREGIO, zarejestrowanej pod numerem KRS: 0000031521 (stan na dzień: 24 stycznia 2020 r.), pobranej w trybie art. 4 ust. 4a ustawy z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sadowym (Dz.U. z 2019 r. poz. 1500,

z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o KRS”, posiadającej moc dokumentu wydawanego przez Centralną Informację Krajowego Rejestru Sądowego, nie wymagającej podpisu i pieczęci;

8. pisma POLREGIO z 27 stycznia 2020 r. (znak: PBZ2-0010/1/2020), informującego o zmianie nazwy Strony.

Ponadto Prezes UTK poinformował Przewoźnika w ww. piśmie o przysługującym prawie do zapoznania się z aktami sprawy oraz prawie do wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

W piśmie z 25 marca 2020 r. (znak: DPP-WOPN.717.11.2019.6.PL) Prezes UTK skorygował informacje dotyczące przedmiotu postępowania administracyjnego, określonego w piśmie Prezesa UTK z 6 marca 2020 r. (znak: DPP-WOPN.717.11.2019.5.PL). Ponadto Prezes UTK ponownie zawiadomił Przewoźnika o dowodach włączonych w poczet materiału niniejszej sprawy oraz o przysługującym prawie do zapoznania się z aktami sprawy oraz prawie do wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

Z uwagi na fakt, iż 6 grudnia 2019 r. Strona złożyła równocześnie siedem wniosków o przyznanie otwartego dostępu, Prezes UTK realizował czynności dotyczące m.in. niniejszego postępowania w zakresie poinformowania podmiotów uprawnionych o otrzymanym Wniosku oraz analizy otrzymanej dokumentacji, w sprawie zarejestrowanej pod znakiem: DPP-WOPN.717.2.2020.

W związku z czynnościami prowadzonymi w sprawie zarejestrowanej pod znakiem: DPP-WOPN.717.2.2020, w toku niniejszego postępowania Prezes UTK informował POLREGIO o stanie prowadzonego postępowania w przedmiocie przyznania Przewoźnikowi prawa otwartego dostępu na trasie krajowej Olsztyn Główny – Kołobrzeg i w relacji powrotnej w okresie od 14 czerwca 2020 r. do 31 grudnia 2024 r., tj. na roczne rozkłady jazdy: 2019/2020, 2020/2021, 2021/2022, 2022/2023, 2023/2024 oraz 2024/2025, zwanej dalej również „nową usługą POLREGIO”.

W piśmie z 22 października 2020 r. (znak: DPP-WOPN.717.11.2019.7.PL) Prezes UTK poinformował Przewoźnika o włączeniu w poczet materiału dowodowego:

1. decyzji Prezesa UTK z 11 maja 2020 r. (znak: DRR-WLKD.700.11.2020.AŁ), zmieniającej dane w licencjach udzielonych 27 lutego 2004 r. przez Prezesa UTK, tj. w licencji na wykonywanie przewozów kolejowych rzeczy nr WPR/052/2004, zmienionej decyzją Prezesa UTK nr TRM/901/11/10 z 25 marca 2010 r.; w licencji na wykonywanie przewozów kolejowych osób nr WPO/054/2004, zmienionej decyzją Prezesa UTK nr TRM/900/05/10 z 25 marca 2010 r. oraz w licencji na świadczenie usług trakcyjnych nr UPT/053/2004, zmienionej decyzją Prezesa UTK nr TRM/902/13/10 z 25 marca 2010 r. wraz z załącznikiem w postaci licencji nr L/085/2020;
2. decyzji Prezesa UTK z 20 października 2020 r. (znak: DMB-WMIC.400.72.2020.MP) wydającej na rzecz Przewoźnika certyfikat bezpieczeństwa cz. A nr PL1120200052 wraz z załącznikiem w postaci certyfikatu bezpieczeństwa cz. A nr PL1120200052;
3. decyzji Prezesa UTK z 20 października 2020 r. (znak: DMB-WMIC.401.85.2020.MP) wydającej na rzecz Przewoźnika certyfikat bezpieczeństwa cz. B nr PL1220200065 wraz z załącznikiem w postaci certyfikatu bezpieczeństwa cz. B nr PL1220200065;
4. pisma Prezesa UTK z 3 kwietnia 2020 r. (znak: DPP-WOPN.717.2.2020.1.PL) informującego podmioty uprawnione o wpływie Wniosku;
5. pisma przewoźnika kolejowego Koleje Dolnośląskie S.A., zwanego dalej „Kolejami Dolnośląskimi” z 9 kwietnia 2020 r. (znak: KD/HT/057/2020) informującego o braku zamiaru składania wniosku o badanie równowagi ekonomicznej w związku z Wnioskiem;
6. pisma przewoźnika kolejowego „Koleje Mazowieckie – KM” sp. z o.o., zwanego dalej „Kolejami Mazowieckimi” z 24 kwietnia 2020 r. (znak: MHP.F-073-33-2020) informującego o braku zamiaru składania wniosku o badanie równowagi ekonomicznej w związku z Wnioskiem;
7. wniosku przewoźnika kolejowego „PKP Intercity” S.A., zwanego dalej „PKP Intercity” z 30 kwietnia 2020 r. o przeprowadzenie badania równowagi ekonomicznej, wraz z załącznikami, w związku z Wnioskiem;
8. pisma Prezesa UTK z 29 maja 2020 r. (znak: DPP-WOPN.717.2.2020.8.PL) do PKP Intercity w przedmiocie uzupełnienia informacji w zakresie m.in. wniosku o przeprowadzenie badania równowagi ekonomicznej w związku z Wnioskiem;
9. pisma Prezesa UTK z 8 czerwca 2020 r. (znak: DPP-WOPN.717.2.2020.9.PL) do zarządcy infrastruktury PKP PLK, w przedmiocie przedstawienia informacji dotyczących infrastruktury kolejowej i możliwości realizacji usług opisanych we Wniosku;
10. pisma PKP Intercity z 25 czerwca 2020 r. (znak: BBPR1k-070-008/2020), wraz z załącznikami, stanowiącego odpowiedź na pismo Prezesa UTK z 29 maja 2020 r. (znak: DPP-WOPN.717.2.2020.8.PL);

11. pisma PKP PLK z 1 lipca 2020 r. (znak: IBR1w-0911-62.2/2020) stanowiącego odpowiedź na wezwanie Prezesa UTK z 8 czerwca 2020 r. znak: DPP-WOPN.717.2.2020.9.PL);
12. wiadomości elektronicznej PKP Intercity z 2 lipca 2020 r., wraz z załącznikiem, stanowiącej uzupełnienie pisma PKP Intercity z 25 czerwca 2020 r. (znak: BBPR1k-070-008/2020);
13. pisma Prezesa UTK z 25 sierpnia 2020 r. (znak: DPP-WOPN.717.2.2020.12.PL) do PKP Intercity stanowiącego wezwanie do przedstawienia stanowiska w zakresie występowania, w ramach przekazanej dokumentacji oraz obowiązujących umowach o świadczenie usług publicznych w transporcie kolejowym, których równowaga ekonomiczna może zostać zagrożona w związku z nową usługą przewozu osób POLREGIO, informacji wrażliwych z handlowego punktu widzenia;
14. pisma PKP Intercity z 9 września 2020 r. (znak: BBPR1k-070-018/2020) stanowiącego odpowiedź na pismo Prezesa UTK 25 sierpnia 2020 r. (znak: DPP-WOPN.717.2.2020.12.PL);
15. pisma PKP Intercity z 1 października 2020 r. (znak: BBPR1k-070-018a/2020), wraz z załącznikami, stanowiącego uzupełnienie pisma PKP Intercity z 9 września 2020 r. (znak: BBPR1k-070-018/2020);
16. umowy ramowej z 25 lutego 2011 r. o świadczenie usług publicznych w zakresie międzywojewódzkich kolejowych przewozów pasażerskich, na lata 2011 – 2021, zawartej pomiędzy PKP Intercity a Ministrem Infrastruktury, działającym w imieniu i na rzecz Skarbu Państwa, wraz z aneksami nr 1 - 9, zwanej dalej również „umową ramową”;
17. umowy rocznej z 1 kwietnia 2020 r. o świadczenie usług publicznych w zakresie międzywojewódzkich kolejowych przewozów pasażerskich w okresie od 1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2020 r., zawartej na podstawie umowy ramowej pomiędzy PKP Intercity a Ministrem Infrastruktury, działającym w imieniu i na rzecz Skarbu Państwa, zwanej dalej również „umową roczną”;
18. informacji odpowiadającej odpisowi pełnemu z rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego dla POLREGIO, zarejestrowanej pod numerem KRS: 0000031521 (stan na dzień: 20 października 2020 r.), pobranej w trybie art. 4 ust. 4a ustawy o KRS.

Jednocześnie Prezes UTK poinformował POLREGIO, że część dokumentacji zgromadzonej w toku postępowania w związku z wnioskiem PKP Intercity o przeprowadzenie badania równowagi ekonomicznej stanowi informacje o poufnym charakterze, które nie powinny być udostępniane podmiotom trzecim (w tym przypadku również Stronie).

Ponadto Prezes UTK zawiadomił Przewoźnika o zmianie terminu zakończenia niniejszego postępowania administracyjnego (do 30 listopada 2020 r.) oraz poinformował POLREGIO o przysługującym prawie do zapoznania się z aktami sprawy oraz prawie do wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

Mając na względzie ochronę informacji wrażliwych z handlowego punktu widzenia PKP Intercity, zawartych w dokumentacji niezbędnej dla przeprowadzenia badania równowagi ekonomicznej, Prezes UTK w piśmie z 10 listopada 2020 r. (znak: DPP-WOPN.717.11.2019.8.PL) ograniczył POLREGIO prawo wglądu do materiału dowodowego niniejszego postępowania.

W piśmie z 19 listopada 2020 r. (znak: DPP-WOPN.717.11.2019.9.PL) Prezes UTK zawiadomił POLREGIO, że faktem znanym Organowi z urzędu jest posiadanie przez PKP Intercity statusu przewoźnika kolejowego oraz wydanie na jej rzecz następujących dokumentów:

1. jednolitej licencji nr L/034/2017, potwierdzającej zdolność do wykonywania funkcji przewoźnika kolejowego na terytorium Unii Europejskiej i Europejskiego Obszaru Gospodarczego, zgodnie z właściwymi przepisami unijnymi oraz krajowymi, wraz z informacją dotyczącą ubezpieczenia od odpowiedzialności cywilnej, stanowiącej załącznik do decyzji Prezesa UTK z 16 lutego 2017 r. (znak: DRRK-WKL.700.3.2017.PW), zmieniającej m.in. licencję nr WPO/036/2004 na wykonywanie przewozów kolejowych osób, udzieloną 27 lutego 2004 r. przez Prezesa UTK;
2. certyfikatu bezpieczeństwa część A nr PL1120200051, ważnego od 28 października 2020 r. do 28 października 2025 r., potwierdzającego akceptację systemu zarządzania bezpieczeństwem na terenie Unii Europejskiej, zgodnie z właściwymi przepisami unijnymi oraz krajowymi, stanowiącego załącznik do decyzji Prezesa UTK z 27 października 2020 r. (znak: DMB-WMIC.400.47.2020.KS);
3. certyfikatu bezpieczeństwa część B nr PL1220200063, ważnego od 28 października 2020 r. do 28 października 2025 r., potwierdzającego akceptację regulacji przyjętych przez przedsiębiorstwo kolejowe w celu spełnienia krajowych wymagań bezpieczeństwa wykonywania przewozów na danej sieci, zgodnie z właściwymi przepisami unijnymi oraz krajowymi, stanowiącego załącznik do decyzji Prezesa UTK z 27 października 2020 r. (znak: DMB-WMIC.401.60.2020.KS).

Jednocześnie Prezes UTK zawiadomił Przewoźnika o zmianie terminu zakończenia niniejszego postępowania administracyjnego (do 11 grudnia 2020 r.) oraz poinformował POLREGIO o przysługującym prawie do zapoznania się z aktami sprawy oraz prawie do wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

W związku z zawiadomieniem z 19 listopada 2020 r. (znak: DPP-WOPN.717.11.2019.9.PL), Przewoźnik nie skorzystał z przysługujących mu praw, wskazanych w tym piśmie.

Mając na względzie powyższe, Prezes UTK zważył, co następuje:

Art. 13 ust. 1 pkt 5 ustawy o transporcie kolejowym przyznaje Prezesowi UTK kompetencję do wydawania decyzji o przyznaniu otwartego dostępu.

Szczegółowe regulacje dotyczące procedury przyznawania otwartego dostępu, omówione w dalszej części rozstrzygnięcia, zostały przewidziane w art. 29c ustawy o transporcie kolejowym oraz rozporządzeniu 869/2014.

Wskazać jednocześnie należy, że stosownie do art. 13a ust. 1 ustawy o transporcie kolejowym, do postępowania przed Prezesem UTK stosuje się, z zastrzeżeniem art. 13b ust. 2 i 3, przepisy k.p.a.

Natomiast zgodnie z art. 104 § 1 k.p.a.: *organ administracji publicznej załatwia sprawę przez wydanie decyzji, chyba że przepisy kodeksu stanowią inaczej.*

Ze względu na zmianę ustawy o transporcie kolejowym, m.in. w zakresie odnoszącym się do otwartego dostępu, należy w tym miejscu przywołać brzmienie art. 4 ustawy z dnia 13 lutego 2020 r. o zmianie ustawy o transporcie kolejowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 400), który stanowi jak poniżej:

- 1. Do postępowań w sprawie wydania decyzji o przyznaniu otwartego dostępu, o której mowa w art. 29c ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym.*
- 2. Do nowych kolejowych przewozów pasażerskich, w przypadku których aplikant, o którym mowa w art. 4 pkt 9b ustawy zmienianej w art. 1, powiadomił o zamiarze ich wprowadzenia w terminie umożliwiającym rozpoczęcie ich wykonywania przed dniem 12 grudnia 2020 r., stosuje się przepisy rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 869/2014 z dnia 11 sierpnia 2014 r. w sprawie nowych kolejowych przewozów pasażerskich (Dz. Urz. UE L 239 z 12.08.2014, str. 1).*

Art. 12 przywołanej powyżej ustawy stwierdza, że: *Ustawa wchodzi w życie po upływie 2 miesięcy od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem przepisów art. 1 pkt 7 lit. a tiret drugie, art. 3 pkt 3 oraz art. 6, które wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.*

Ustawa zmieniająca ustawę o transporcie kolejowym, o której mowa powyżej, została ogłoszona w Dzienniku Ustaw 11 marca 2020 r., wobec tego regulacje w niej przewidziane, z wyjątkiem przepisów art. 1 pkt 7 lit. a tiret drugie, art. 3 pkt 3 oraz art. 6 ww. ustawy, niemające wpływu na postępowania w sprawie przyznania otwartego dostępu, zaczęły obowiązywać od 12 maja 2020 r.

Z tego względu należało stwierdzić, że do niniejszego postępowania znajdują zastosowanie przepisy ustawy o transporcie kolejowym w brzmieniu obowiązującym przed 12 maja 2020 r.

W pierwszej kolejności, Prezes UTK przeanalizował dopuszczalność złożenia Wniosku przez POLREGIO.

Należy stwierdzić, że 6 grudnia 2019 r. do Prezesa UTK wpłynął wniosek Polregio z 5 grudnia 2019 r. (uzupełniony pismami z 27 grudnia 2019 r. oraz z 13 lutego 2020 r.) o wydanie decyzji w sprawie przyznania otwartego dostępu na trasie krajowej Olsztyn Główny – Kołobrzeg i w relacji powrotnej na okres od 14 czerwca 2020 r. do 31 grudnia 2024 r. W związku z otrzymaniem przez Prezesa UTK Wniosku, niezbędne było ustalenie statusu Strony na podstawie obowiązujących przepisów prawa. Prezes UTK ustalił, że Strona jest przewoźnikiem kolejowym posiadającym zmienioną i ujednoliconą licencję nr L/085/2020, na świadczenie przewozów pasażerskich, przewozów towarowych i usług trakcyjnych, będącą załącznikiem do decyzji Prezesa UTK z 11 maja 2020 r. (znak: DRR-WLKD.700.11.2020.AŁ), wydaną na czas nieokreślony. Ponadto na rzecz Przewoźnika został wydany certyfikat bezpieczeństwa część A nr PL1120200052, ważny od 22 października 2020 r. do 22 października 2025 r., potwierdzający akceptację systemu zarządzania bezpieczeństwem na terenie Unii Europejskiej, zgodnie z właściwymi przepisami oraz certyfikat bezpieczeństwa część B nr PL1220200065, ważny od 22 października 2020 r. do 22 października 2025 r., potwierdzający akceptację regulacji przyjętych przez przedsiębiorstwo kolejowe w celu spełnienia krajowych wymagań bezpieczeństwa wykonywania przewozów na danej sieci zgodnie z właściwymi przepisami.

Stosownie do art. 29c ust. 1 ustawy o transporcie kolejowym: *Regularny przewóz kolejowy osób niebędący przewozem o charakterze użyteczności publicznej jest wykonywany wyłącznie na podstawie decyzji o przyznaniu otwartego dostępu.*

Zgodnie z art. 29d ust. 4 ustawy o transporcie kolejowym: *W zakresie kolejowych przewozów osób innych niż przewozy okazjonalne zarządca zawiera umowę o przydzielenie zdolności przepustowej w takim zakresie, w jakim aplikant zawarł*

umowę o świadczenie usług publicznych, przedstawił oświadczenie organizatora publicznego transportu kolejowego o zamiarze objęcia pociągów umową o świadczenie usług publicznych albo uzyskał decyzję o przyznaniu otwartego dostępu.

W świetle wyżej cytowanych przepisów ustawy o transporcie kolejowym, podmiotem uprawnionym do złożenia wniosku o przyznanie otwartego dostępu na danej trasie jest więc aplikant. Zgodnie z treścią art. 4 pkt 9b ustawy o transporcie kolejowym, *aplikantem jest przewoźnik kolejowy, międzynarodowe ugrupowanie interesów gospodarczych obejmujące przewoźników kolejowych lub inny podmiot zainteresowany uzyskaniem zdolności przepustowej, w szczególności organizator publicznego transportu kolejowego, spedytor, nadawca ładunku lub operator transportu kombinowanego.* Natomiast przez przewoźnika kolejowego, zgodnie z art. 4 ust. 9 ustawy o transporcie kolejowym, należy rozumieć przedsiębiorcę uprawnionego na podstawie licencji do wykonywania przewozów kolejowych lub świadczenia usługi trakcyjnej lub podmiot wykonujący przewozy na infrastrukturze kolei wąskotorowej.

W związku z posiadaniem przez POLREGIO jednolitej licencji, uprawniającej m.in. do wykonywania przewozów kolejowych osób, można uznać Stronę za przewoźnika kolejowego. POLREGIO przysługuje zatem uprawnienie do złożenia wniosku będącego przedmiotem rozpoznania w niniejszej sprawie. Wniosek POLREGIO został podpisany ważnym kwalifikowanym podpisem elektronicznym przez osoby upoważnione do reprezentacji Przewoźnika, zgodnie z informacjami wskazanymi w rejestrze przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego.

Stosownie do regulacji art. 29c ust. 3 ustawy o transporcie kolejowym: *Prezes UTK wydaje decyzję o przyznaniu otwartego dostępu na danej trasie krajowej, w przypadku gdy w wyniku przeprowadzonego badania Prezes UTK określi, że proponowane krajowe połączenie pasażerskie nie zagraża równowadze ekonomicznej umowy o świadczenie usług publicznych, albo żaden podmiot nie wystąpi o przeprowadzenie takiego badania. W zakresie procedury przeprowadzenia badania, o którym mowa w zdaniu pierwszym, przepisy rozporządzenia 869/2014, z wyłączeniem art. 13 i art. 14 tego rozporządzenia, stosuje się odpowiednio.*

Natomiast zgodnie z treścią art. 29c ust. 4 ustawy o transporcie kolejowym: *Prezes UTK w badaniu, o którym mowa w ust. 3, uznaje równowagę ekonomiczną umowy o świadczenie usług publicznych za zagrożoną, w przypadku gdy skutkiem proponowanej usługi będzie inne niż nieistotne obniżenie przychodów z przewozów realizowanych na podstawie umowy.*

Dodatkowo, zgodnie z art. 29c ust. 6 ww. ustawy, *decyzja o przyznaniu otwartego dostępu jest wydawana na okres nieprzekraczający 5 lat.*

Zgodnie z przepisem art. 3 ust. 4 rozporządzenia 869/2014, organ regulacyjny niezwłocznie publikuje na swojej stronie internetowej powiadomienie o złożonym przez wnioskodawcę wniosku o przyznanie otwartego dostępu na danej trasie, z zastrzeżeniem wszelkich informacji wrażliwych z jego handlowego punktu widzenia, i informuje o tym podmioty uprawnione do złożenia wniosku o przeprowadzenie badania równowagi ekonomicznej umowy o świadczenie usług publicznych.

Prezes UTK, mając na względzie przepisy rozporządzenia 869/2014, w tym w szczególności art. 3 ust. 4, dopiero po przekazaniu przez POLREGIO Wniosku zawierającego wszystkie wymagane przepisami dane, uprawniony był do opublikowania informacji na jego temat na swojej stronie internetowej. Informację o wpływie Wniosku Prezes UTK opublikował 6 kwietnia 2020 r. na stronie internetowej Urzędu <https://utk.gov.pl/pl/dostep-do-infrastruktur/dostep-do-infrastruktury/otwarty-dostep-krajowy/powiadomienia/15889,Wnioski-POLREGIO-sp-z-oo-w-sprawie-przyznania-otwartego-dostepu-na-trasach-krajo.html>. Wobec tego Prezes UTK stwierdził, że czterotygodniowy termin na złożenie ww. wniosków przez podmioty uprawnione upłynął 4 maja 2020 r.

Podmiotom uprawnionym przysługuje prawo do złożenia wniosku o badanie równowagi ekonomicznej w terminie czterech tygodni od publikacji wniosku przewoźnika na stronie internetowej organu regulacyjnego (art. 4 ust. 1 rozporządzenia 869/2014). O badanie równowagi ekonomicznej mogą występować z wnioskiem następujące podmioty (art. 10 rozporządzenia 869/2014):

- a) *właściwy organ lub właściwe organy, które zawarły umowę o świadczenie usług publicznych obejmującą stację początkową i stację końcową proponowanej nowej usługi;*
- b) *każdy inny zainteresowany właściwy organ mający prawo ograniczania dostępu na mocy art. 11 dyrektywy 2012/34/UE;*
- c) *zarządca infrastruktury na obszarze geograficznym objętym proponowaną usługą w zakresie nowych międzynarodowych przewozów pasażerskich;*
- d) *każde przedsiębiorstwo kolejowe realizujące umowę o świadczenie usług publicznych przyznaną przez organ, o którym mowa w lit. a).*

Oznacza to, że do wystąpienia o przeprowadzenie badania równowagi ekonomicznej umowy o świadczenie usług publicznych uprawnieni są:

- a) organizatorzy publicznego transportu zbiorowego, którzy zawarli, co najmniej jedną umowę o świadczenie usług publicznych na realizację połączeń pasażerskich, obejmującą stację początkową i stację końcową na trasie wnioskowanego nowego połączenia;
- b) inni organizatorzy publicznego transportu zbiorowego, którzy wykażą swój interes w badaniu równowagi ekonomicznej wnioskowanego nowego połączenia;
- c) zarządca infrastruktury na obszarze geograficznym objętym proponowanym nowym połączeniem;
- d) operatorzy umów o świadczenie usług publicznych, którzy realizują umowę o świadczenie usług publicznych na rzecz organizatorów publicznego transportu zbiorowego, o których mowa w lit. a.

Odnosząc się do przepisu określającego warunki wydania decyzji o przyznaniu otwartego dostępu należy stwierdzić, zgodnie z cytowanym wyżej art. 29c ust. 3 ustawy o transporcie kolejowym, że Prezes UTK wydaje decyzję o przyznaniu otwartego dostępu na danej trasie krajowej, gdy:

- 1) w wyniku przeprowadzonego badania Prezes UTK określi, że proponowane krajowe połączenie pasażerskie nie zagraża równowadze ekonomicznej umowy o świadczenie usług publicznych; albo
- 2) żaden podmiot nie wystąpi o przeprowadzenie badania równowagi ekonomicznej.

Powyższy przepis definiuje kryteria, które powinny zostać spełnione w celu wydania decyzji w sprawie przyznania otwartego dostępu. Użycie spójnika „albo” wskazuje na alternatywę wykluczającą (rozłączną) zawartą w art. 29c ust. 3 ustawy o transporcie kolejowym. Jej zastosowanie oznacza, że należy wybrać pomiędzy dwoma wykluczającymi się możliwymi do zaistnienia wariantami, opisanymi powyżej jako pkt 1 i 2.

Przenosząc powyższe rozważania na grunt art. 29c ust. 3 ustawy o transporcie kolejowym, wskazać należy, że Prezes UTK zobligowany jest do wydania decyzji o przyznaniu otwartego dostępu na danej trasie krajowej w sytuacji:

- 1) braku wniosku o przeprowadzenie badania równowagi ekonomicznej; albo
- 2) wpływu takiego wniosku i przeprowadzenia badania równowagi ekonomicznej umowy o świadczenie usług publicznych, w wyniku którego zostanie wykazane, że proponowane krajowe połączenie pasażerskie nie zagraża równowadze ekonomicznej umowy o świadczenie usług publicznych w transporcie kolejowym.

W ramach niniejszego postępowania do sprawy wpłynęły stanowiska od następujących podmiotów uprawnionych:

- pismo Kolei Dolnośląskich z 9 kwietnia 2020 r. (znak: KD/HT/057/2020), niestanowiące wniosku o przeprowadzenie badania równowagi ekonomicznej;
- pismo Kolei Mazowieckich z 24 kwietnia 2020 r. (znak: MHP.F-073-33-2020), niestanowiące wniosku o przeprowadzenie badania równowagi ekonomicznej;
- wniosek PKP Intercity z 30 kwietnia 2020 r. o przeprowadzenie badania równowagi ekonomicznej, wraz z załącznikami (oraz pismami uzupełniającymi informacje zawarte w ww. wniosku);
- pismo PKP PLK z 1 lipca 2020 r. (znak: IBR1w-0911-62.2/2020), niestanowiące wniosku o przeprowadzenie badania równowagi ekonomicznej.

Ze względu na powyższe, Prezes UTK przeanalizował informacje otrzymane od ww. podmiotów uprawnionych, zgromadzone w toku niniejszego postępowania oraz dokonał oceny informacji wskazanych przez PKP Intercity we wniosku o przeprowadzenie badania równowagi ekonomicznej.

Pismo Kolei Dolnośląskich z 9 kwietnia 2020 r. (znak: KD/HT/057/2020)

Koleje Dolnośląskie w piśmie z 9 kwietnia 2020 r. (znak: KD/HT/057/2020), przedstawiły stanowisko, zgodnie z którym: *W odpowiedzi na pismo DPP-WOPN.717.2.2020.1.PL z 03.04.2020 r. Koleje Dolnośląskie informują, że nie zamierzają występować z wnioskiem o przeprowadzenie badania głównego celu i badania równowagi ekonomicznej w związku ze złożeniem przez przewoźnika POLREGIO sp. z o.o. powiadomienia w sprawie uruchamiania nowych kolejowych przewozów pasażerskich.*

Stanowisko przedstawione przez Koleje Dolnośląskie nie uległo zmianie w terminie, w którym podmioty uprawnione posiadały możliwość złożenia wniosku o przeprowadzenie badania równowagi ekonomicznej. Z tego względu Prezes UTK stwierdził, że w terminie określonym przepisami prawa nie wpłynął wniosek o przeprowadzenie badania równowagi ekonomicznej, przygotowany przez Koleje Dolnośląskie.

Pismo Kolei Mazowieckich z 24 kwietnia 2020 r. (znak: MHP.F-073-33-2020)

Koleje Mazowieckie, w piśmie z 24 kwietnia 2020 r. (znak: MHP.F-073-33-2020), wskazały że: *W nawiązaniu do pisma DPP-WOPN.717.2.2020.l.PL z dnia 3 kwietnia 2020 r., dotyczącego wystąpienia przewoźnika POLREGIO sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie, o przyznanie otwartego dostępu na trasach:*

1. Białystok - Zielona Góra Główna i w relacji powrotnej,
2. Gdynia Główna - Wrocław Główny i w relacji powrotnej,
3. Gdynia Główna - Poznań Główny i w relacji powrotnej,
4. Gdańsk Główny - Kołobrzeg i w relacji powrotnej,
5. Olsztyn Główny - Kołobrzeg i w relacji powrotnej,
6. Wrocław Główny - Kołobrzeg i w relacji powrotnej,
7. Wrocław Główny - Świnoujście i w relacji powrotnej,

spółka „Koleje Mazowieckie - KM” sp. z o.o. informuje, że nie uruchamia pociągów w ww. relacjach. Kursowanie pociągów w relacjach przechodzących przez linię średnicową w Warszawie nie naruszy równowagi ekonomicznej kursów objętych PSC (tj. wykonywanych przez naszą Spółkę w ramach umowy zawartej z Samorządem Województwa Mazowieckiego o świadczenie usług publicznych w zakresie kolejowych przewozów pasażerskich).

Stanowisko Kolei Mazowieckich nie stanowiło wniosku o badanie równowagi ekonomicznej, z tego względu nie zostało przeprowadzone badanie w ww. zakresie.

Wniosek PKP Intercity z 30 kwietnia 2020 r. o przeprowadzenie badania równowagi ekonomicznej

Należy stwierdzić, że 30 kwietnia 2020 r. do Prezesa UTK wpłynął, za pośrednictwem platformy ePUAP, wniosek PKP Intercity, o przeprowadzenie badania równowagi ekonomicznej w związku z planowaną usługą przewozu osób POLREGIO. Wniosek PKP Intercity został uzupełniony pismami z 25 czerwca 2020 r. (znak: BBPR1k-070-008/2020), z 9 września 2020 r. (znak: BBPR1k-070-018/2020) oraz z 1 października 2020 r. (znak: BBPR1k-070-018a/2020).

Ze względu na to, że informację o wpływie wniosku POLREGIO Prezes UTK opublikował na stronie internetowej Urzędu 6 kwietnia 2020 r., a termin 4 tygodni, liczony od momentu dokonania publikacji przez organ regulacyjny, upływał 4 maja 2020 r., stwierdzić należało że wniosek PKP Intercity o przeprowadzenie badania równowagi ekonomicznej został złożony w terminie.

W dalszej kolejności Prezes UTK przeanalizował status PKP Intercity, uprawniający ten podmiot do złożenia wniosku o przeprowadzenie badania równowagi ekonomicznej.

Zgodnie z informacjami, którymi Prezes UTK dysponuje z urzędu, PKP Intercity jest podmiotem sektora transportu kolejowego, posiadającym licencję nr L/034/2017, potwierdzającą zdolność do wykonywania funkcji przewoźnika kolejowego na terytorium Unii Europejskiej i Europejskiego Obszaru Gospodarczego, zgodnie z właściwymi przepisami unijnymi oraz krajowymi, wraz z ubezpieczeniem od odpowiedzialności cywilnej, niezbędnej dla wykonywania funkcji przewoźnika kolejowego. Ponadto na rzecz PKP Intercity został wydany certyfikat bezpieczeństwa część A nr PL1120200051, ważny od 28 października 2020 r. do 28 października 2025 r., potwierdzający akceptację systemu zarządzania bezpieczeństwem na terenie Unii Europejskiej, zgodnie z właściwymi przepisami unijnymi oraz krajowymi oraz certyfikat bezpieczeństwa część B nr PL1220200063, ważny od 28 października 2020 r. do 28 października 2025 r., potwierdzający akceptację regulacji przyjętych przez przedsiębiorstwo kolejowe w celu spełnienia krajowych wymagań bezpieczeństwa wykonywania przewozów na danej sieci, zgodnie z właściwymi przepisami unijnymi oraz krajowymi. Wszystkie wskazane powyżej dokumenty PKP Intercity zostały wydane przez Prezesa UTK. Z tego względu należy uznać, że PKP Intercity jest przewoźnikiem kolejowym uprawnionym do wykonywania kolejowych przewozów osób.

W dalszej kolejności, mając na względzie treść przepisu art. 10 lit. d rozporządzenia 869/2014, Prezes UTK przeanalizował zagadnienie obowiązywania umów o świadczenie usług publicznych w transporcie kolejowym, których stroną jest PKP Intercity oraz których równowaga ekonomiczna mogłaby zostać zagrożona w wyniku uruchomienia nowej usługi przez POLREGIO. Prezes UTK ustalił, że PKP Intercity jest stroną następujących umów o świadczenie usług publicznych w transporcie kolejowym:

- umowy ramowej z 25 lutego 2011 r. o świadczenie usług publicznych w zakresie międzywojewódzkich kolejowych przewozów pasażerskich zawartej z Ministrem Infrastruktury (działającym w imieniu i na rzecz Skarbu Państwa), oraz
- umowy rocznej z 1 kwietnia 2020 r. o świadczenie usług publicznych w zakresie międzywojewódzkich kolejowych przewozów pasażerskich w okresie od 1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2020 r., zawartej z Ministrem Infrastruktury (działającym w imieniu i na rzecz Skarbu Państwa).

Zawarty w załączniku nr 1 i 1a umowy rocznej rozkład jazdy pociągów PKP Intercity na okres od 1 stycznia 2020 r. do 12 grudnia 2020 r. oraz od 13 grudnia 2020 r. do 31 grudnia 2020 r. pozwala stwierdzić, że ww. przewoźnik kolejowy jest podmiotem uprawnionym, w myśl art. 10 rozporządzenia 869/2014. PKP Intercity jest przewoźnikiem kolejowym, będącym jednocześnie operatorem umowy o świadczenie usług publicznych, która przewiduje wykonywanie połączeń pasażerskich w tym samym terminie co Przewoźnik oraz na odcinku pokrywającym się z planowanym uruchamianiem usługi przez POLREGIO. Z tego względu należało uznać, że zgłoszony przez PKP Intercity wniosek o przeprowadzenie badania równowagi ekonomicznej powinien podlegać dalszej analizie formalnej oraz merytorycznej.

W zgłoszonym wniosku o badanie równowagi ekonomicznej PKP Intercity wskazała: „PKP Intercity” S.A. (dalej: „PKP IC”) jako narodowy przewoźnik kolejowy w Polsce oraz strona umów o świadczenie międzynarodowych i międzywojewódzkich kolejowych przewozów pasażerskich na terenie całego kraju wykazuje zainteresowanie wszystkimi zmianami w ofercie przewozowej generowanymi przez przewoźników kolejowych.

PKP Intercity poinformowała, że zamiar wprowadzenia nowych połączeń przez przewoźnika POLREGIO wzbudził obawy związane z zaburzeniem równowagi ekonomicznej na liniach kolejowych, na których planowane jest uruchomienie dodatkowej pary pociągów. Wykonywanie nowej usługi przez POLREGIO, zdaniem PKP Intercity, może spowodować zakłócenia w uruchamianiu połączeń wykonywanych na podstawie umowy rocznej.

W dalszej części wniosku o przeprowadzenie badania równowagi ekonomicznej PKP Intercity wskazała, że: *W związku z powyższym została przeprowadzona przez PKP IC analiza wpływu wprowadzenia pociągów Polregio na przychody z połączeń PSC na bazie Umowy PSC międzywojewódzkiej na 2020 rok. W chwili obecnej obliczenia dotyczące m.in. przyszłego rozkładu jazdy pociągów edycji 2020/2021 nie są możliwe z uwagi na trwające prace przy jego tworzeniu.*

PKP Intercity przedstawiła również informacje dotyczące obowiązujących kontraktów służby publicznej w transporcie kolejowym wskazując, że: *W przewozach krajowych świadczenie usług odbywa się na podstawie: „Umowy ramowej o świadczenie usług publicznych w zakresie międzywojewódzkich kolejowych przewozów pasażerskich”, zawartej pomiędzy Ministrem Infrastruktury działającym w imieniu i na rzecz Skarbu Państwa a „PKP Intercity” S.A. Wskazana Umowa została zawarta w dniu 25 lutego 2011 roku na 10 lat z możliwością przedłużenia o 5 lat i została zaktualizowana na podstawie podpisanych później Aneksów. Nowa Umowa Ramowa jeszcze nie została podpisana, ale przewiduje się, że ma to nastąpić do końca 2020 roku. Będzie obowiązywała w latach 2021-2030. Uszczegółowieniem zapisów Umowy Ramowej są Umowy Roczne, które zawierają szczegółowy wykaz uruchamianych pociągów wraz z planowanymi przychodami i rekompensatą.*

PKP Intercity wskazała, że zagrożona jest równowaga ekonomiczna umowy rocznej (okres obowiązywania do 31 grudnia 2020 r.) oraz kolejnych umów rocznych, tj. na lata 2021, 2022, 2023 oraz 2024, które nie zostały jeszcze podpisane. PKP Intercity przedstawiła stanowisko, zgodnie z którym: *Z powyższej analizy wynika zmniejszenie przychodu z połączeń krajowych na poziomie \approx - \approx ¹ zł (trasa przez Elbląg) albo \approx - \approx zł (trasa przez Iławę), co daje procentowe zmniejszenie przychodu z Umowy PSC krajowej na rok 2020 w wyniku uruchomienia pociągów konkurencyjnych od 14.06.2020: 0,01% (dla obu wariantów). W załączniku nr 1 do niniejszego wniosku została przedstawiona analiza wpływu wprowadzenia nowych połączeń komercyjnych na Umowę PSC międzywojewódzką na 2020. Natomiast w załączniku nr 2 została przedstawiona metodologia według, której została wykonana analiza wpływu na połączenia PSC.*

PKP Intercity przedstawiła ogólne kwoty dotyczące sumy utraconych przychodów dla obu wariantów, jednak szczegółowe dane przekazane przez ww. przewoźnika kolejowego dotyczyły następstw wykonywania przez POLREGIO usług w wariantcie podstawowym.

PKP Intercity zaznaczyła, że część informacji przedstawionych we wniosku o przeprowadzenie badania równowagi ekonomicznej nie powinna podlegać udostępnieniu podmiotom trzecim (w tym Stronie) ze względu na ich poufny charakter.

Prezes UTK w piśmie z 29 maja 2020 r. (znak: DPP-WOPN.717.2.2020.8.PL) wezwał PKP Intercity do przedstawienia dodatkowych informacji dotyczących następujących kwestii:

- 1) szacowanej elastyczności przewozów (np. elastyczności cen i wpływu na obecnie obowiązującą taryfę przewozową, elastyczności w odniesieniu do charakterystycznych cech jakościowych usług);
- 2) czy w związku z uruchomieniem nowej usługi przewozu przez POLREGIO, po stronie PKP Intercity wystąpią ewentualne oszczędności (np. w związku z brakiem konieczności wymiany taboru kolejowego, którego okres eksploatacyjny dobiega końca, lub personelu, którego umowy wygasają);

¹ Oznaczenie \approx - \approx pokazuje usuniętą treść stanowiącą informacje wrażliwe z handlowego punktu widzenia przedsiębiorcy.

- 3) czy po stronie PKP Intercity, w związku z uruchomieniem nowej usługi przez POLREGIO, wystąpią ewentualne korzyści, takie jak: pozyskanie nowych pasażerów, którzy mogliby być zainteresowani połączeniami realizowanymi przez PKP Intercity w ramach umowy o świadczenie usług publicznych;
- 4) spodziewanego wpływu na jakość usług kolejowych realizowanych przez PKP Intercity w ramach umowy o świadczenie usług publicznych, w związku z uruchomieniem nowej usługi POLREGIO;
- 5) czy istnieje możliwość zawężenia zakresu stosowania umowy o świadczenie usług publicznych, w związku z planowaną nową usługą POLREGIO;
- 6) czy, a jeśli tak, to w jaki sposób, uruchomienie przez POLREGIO nowej usługi może oddziaływać na inwestycje PKP Intercity w zakresie taboru kolejowego;
- 7) planowanej reakcji PKP Intercity, w kontekście realizowania określonych przejazdów na podstawie umowy o świadczenie usług publicznych, przy uwzględnieniu informacji przedstawionych w punktach 1-6, na uruchomienie przez POLREGIO nowej usługi przewozu osób.

W piśmie z 25 czerwca 2020 r. (znak: BBPR1k-070-008/2020) PKP Intercity przedstawiła, w związku z wezwaniem Prezesa UTK z 29 maja 2020 r. (znak: DPP-WOPN.717.2.2020.8.PL) dodatkowe informacje w sprawie. Odnośnie do zagadnienia szacowanej elastyczności przewozów PKP Intercity poinformowała: *Przewidujemy poziom elastyczności cenowej popytu w zakresie od 0,5 do 1,5, w zależności od szeregu czynników oraz od indywidualnego charakteru pasażera bądź części pasażerów jako grupy docelowej oferty. Ponadto PKP IC zamierza na bieżąco analizować frekwencję zarówno w zagrożonych pociągach własnych jak i pociągach konkurencji. Wyniki tych badań będą podstawą do dalszych działań polegających między innymi na ewentualnym obniżeniu cen biletów za przejazd i wprowadzania promocji na bilety, co jednak może spowodować obniżenie przychodów dla pociągów objętych zadaniem i będzie się wiązało z koniecznością pokrycia zaistniałego deficytu.*

PKP Intercity wskazała, że w następstwie uruchomienia nowej usługi przez POLREGIO nie jest spodziewane odnotowanie oszczędności. Jednocześnie PKP Intercity poinformowała, że nie planuje ograniczenia oferty przewozowej na zagrożonej trasie, natomiast ostateczna decyzja dotycząca obowiązującej oferty przewozowej należy do właściwego organizatora publicznego transportu zbiorowego. Ponadto PKP Intercity wyraziła obawę, że następstwem uruchomienia nowej usługi przez POLREGIO może być przejście części pasażerów, dotychczas korzystających z połączeń realizowanych w oparciu o obowiązującą umowę roczną, na rzecz usługi komercyjnej.

Odnośnie do określenia spodziewanego wpływu nowej usługi POLREGIO na te realizowane przez PKP Intercity w oparciu o umowę roczną wskazano, że nie jest spodziewane odnotowanie znaczącego wpływu. PKP Intercity zwróciła uwagę, że: *Konkurencja może mieć wpływ na obniżenie cen biletów za przejazd oraz na wprowadzanie większej liczby promocji co jednak w przypadku elastyczności cenowej $>(1,0)$ może spowodować obniżenie przychodów dla pociągów objętych zadaniem i będzie się wiązało z koniecznością pokrycia zaistniałego deficytu. Ponadto z perspektywy zapewnienia bezpieczeństwa w kontekście zdarzeń epidemiologicznych dzięki stosowaniu przez PKP Intercity rezerwacji miejsc we wszystkich pociągach przewoźnik zapewnia wyższy poziom bezpieczeństwa publicznego poprzez dostosowanie liczby pasażerów do wdrażanych ograniczeń zajętości miejsc w pociągach. Przewoźnicy regionalni nie są w stanie zapewnić zajętości miejsc zgodnie z wytycznymi.*

Ze względu na opracowaną i sukcesywnie realizowaną przez PKP Intercity strategię zakupu nowego i modernizację istniejącego taboru nie jest spodziewane, by uruchomienie nowej usługi przez POLREGIO miało jakikolwiek wpływ na obszar inwestycji taborowych.

W podsumowaniu swojego stanowiska PKP Intercity wskazała, że w następstwie uruchomienia nowej usługi przez POLREGIO spodziewaną reakcją będzie obniżenie cen biletów, co będzie miało również konsekwencje w postaci spadku poziomu uzyskiwanych przychodów.

Prezes UTK w piśmie z 25 sierpnia 2020 r. (znak: DPP-WOPN.717.2.2020.12.PL) wezwał PKP Intercity do weryfikacji dotychczas przedstawionego stanowiska dotyczącego występowania informacji, które nie powinny zostać udostępnione podmiotom trzecim. Ponadto Prezes UTK zwrócił się do PKP Intercity o przedstawienie stanowiska w zakresie występowania, w dokumentach dotyczących PKP Intercity, mających zastosowanie w niniejszej sprawie, informacji wrażliwych z handlowego punktu widzenia.

W piśmie z 9 września 2020 r. (znak: BBPR1k-070-018/2020) PKP Intercity, w związku z wezwaniem Prezesa UTK z 25 sierpnia 2020 r. (znak: DPP-WOPN.717.2.2020.12.PL) przedstawiła dodatkowe informacje w sprawie dotyczące występowania informacji wrażliwych z handlowego punktu widzenia, które ze względu na swój charakter nie powinny podlegać udostępnieniu podmiotom trzecim (w tym POLREGIO).

W piśmie z 1 października 2020 r. (znak: BBPR1k-070-018a/2020) PKP Intercity przedstawiła korektę stanowiska przekazanego do Prezesa UTK w piśmie z 9 września 2020 r. (znak: BBPR1k-070-018/2020) w zakresie dotyczącym występowania informacji wrażliwych z handlowego punktu widzenia.

W następstwie analizy informacji przekazanych przez PKP Intercity Prezes UTK przyjął stanowisko ww. przewoźnika kolejowego dotyczące konieczności zapewnienia poufności określonych informacji zebranych w toku prowadzonego postępowania administracyjnego. W konsekwencji Prezes UTK ograniczył POLREGIO prawo wglądu do materiału sprawy z uwagi na ochronę informacji PKP Intercity wrażliwych z handlowego punktu widzenia.

Prezes UTK, po zgromadzeniu wszystkich niezbędnych informacji w sprawie przeanalizował spodziewany wpływ usługi POLREGIO na umowę roczną, której stroną jest PKP Intercity. Z tego względu zasadne było zweryfikowanie w szczególności postanowień dotyczących zasad finansowania przewozów, ujętych w punkcie 2 umowy rocznej. Zgodnie z punktem 2.1 umowy rocznej: ✂--✂.

Odnosząc się do ustalonych w umowie rocznej wielkości finansowych należy stwierdzić, że w umowie rocznej wskazano: ✂--✂.

W umowie rocznej w punkcie 2.2.1. zawarte zostało postanowienie dotyczące wysokości rekompensaty wypłacanej PKP Intercity. Zgodnie z przywołanym wyżej postanowieniem: ✂--✂.

Uzupełniająco należy stwierdzić, że rozsądny zysk otrzymywany przez PKP Intercity, w związku z realizowaniem przewozów na podstawie umowy rocznej może zostać wypłacony zgodnie z zasadami określonymi w punkcie 2.2.5 umowy rocznej: ✂--✂.

Natomiast zgodnie z treścią załącznika nr 2 do umowy rocznej zatytułowanego „Plan Finansowy”, planowane przychody z tytułu realizacji przewozów przez PKP Intercity, wynosić mają:

- ✂--✂ zł w całkowitym okresie obowiązywania umowy, tj. od 1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2020 r.;
- ✂--✂ zł w okresie od 13 grudnia 2020 r. do 31 grudnia 2020 r. (nowy rozkład jazdy pociągów).

Przewidywane jest również osiągnięcie przez PKP Intercity rozsądnego zysku w wysokości ✂--✂ zł.

Zgromadzone przez Prezesa UTK w ramach niniejszego postępowania dane pozwalają oszacować, że uruchamianie połączeń w ramach usługi POLREGIO może oddziaływać na następujące pociągi PKP Intercity:

- nr 51115 z godziną odjazdu 05:41 oraz godziną przyjazdu 07:41, gdzie odcinkiem pokrywającym się z planowaną usługą POLREGIO jest Olsztyn Główny – Malbork;
- nr 58102 z godziną odjazdu 07:47 oraz godziną przyjazdu 11:19, gdzie odcinkiem pokrywającym się z planowaną usługą POLREGIO jest Malbork – Tczew – Gdynia Główna – Koszalin;
- nr 5521 z godziną odjazdu 07:17 oraz godziną przyjazdu 08:05, gdzie odcinkiem pokrywającym się z planowaną usługą POLREGIO jest Tczew – Gdynia Główna;
- nr 7501 z godziną odjazdu 08:23 oraz godziną przyjazdu 09:07, gdzie odcinkiem pokrywającym się z planowaną usługą POLREGIO jest Tczew – Gdynia Główna;
- nr 85104 z godziną odjazdu 13:55 oraz godziną przyjazdu 18:20, gdzie odcinkiem pokrywającym się z planowaną usługą POLREGIO jest Ustronie Morskie – Koszalin – Lębork – Gdynia Główna – Tczew – Malbork;
- nr 81154 z godziną odjazdu 15:24 oraz godziną przyjazdu 17:52, gdzie odcinkiem pokrywającym się z planowaną usługą POLREGIO jest Lębork – Gdynia Główna – Tczew – Malbork;
- nr 51150 z godziną odjazdu 15:33 oraz godziną przyjazdu 17:52, gdzie odcinkiem pokrywającym się z planowaną usługą POLREGIO jest Lębork – Gdynia Główna – Tczew – Malbork;
- nr 58112 z godziną odjazdu 16:45 oraz godziną przyjazdu 17:34, gdzie odcinkiem pokrywającym się z planowaną usługą POLREGIO jest Gdynia Główna – Tczew;
- nr 57108 z godziną odjazdu 17:33 oraz godziną przyjazdu 18:17, gdzie odcinkiem pokrywającym się z planowaną usługą POLREGIO jest Gdynia Główna – Tczew.

Sumaryczne szacowane przychody z przejazdów pociągów PKP Intercity z odcinków pokrywających się z usługą POLREGIO mają wynieść ✂--✂ zł. Jednocześnie spodziewany jest, w następstwie uruchomienia usługi POLREGIO, spadek przychodów uzyskiwanych przez PKP Intercity na poziomie ✂--✂ zł.

Przychody osiągnane przez PKP Intercity, w związku z uruchamianiem ww. pociągów na podstawie umowy rocznej, należy zestawić nie tylko z łącznymi przychodami osiąganymi w całym okresie obowiązywania umowy rocznej przez te pociągi, ale również z całkowitą wysokością przychodów generowanych na podstawie umowy rocznej. Dokumentacja zebrana przez Prezesa UTK w ramach niniejszego postępowania pozwala stwierdzić, że sumaryczny przychód osiągnany przez PKP Intercity z tytułu uruchamiania pociągów, na podstawie umowy rocznej, wynosi ✂--✂ zł.

Suma utraconych przez PKP Intercity przychodów, w związku z uruchomieniem planowanej nowej usługi przez POLREGIO, stanowi w przybliżeniu 1/14 879 w odniesieniu do spodziewanych przychodów, jakie ww. operator umowy rocznej uzyska z tytułu realizacji umowy rocznej w pełnym okresie jej obowiązywania. Po odjęciu od planowanych w umowie rocznej przychodów PKP Intercity z tytułu realizacji zaplanowanych w niej przewozów przychodów utraconych w następstwie uruchomienia usługi przez POLREGIO, operator umowy rocznej uzyska przychód w wysokości \approx ~~---~~ \approx zł.

Zestawienie ze sobą danych dotyczących całkowitych przychodów osiągniętych przez PKP Intercity z wielkością obrazującą zmianę wysokości przychodów osiągniętych przez ww. przewoźnika kolejowego, w sytuacji uruchamiania połączeń przez POLREGIO, pozwoliło oszacować, że wysokość spadku przychodów generowanych przez pociągi służby publicznej będzie kształtować się na poziomie:

- 0,32% w odniesieniu do pociągów wykonujących przejazdy na odcinkach pokrywających się z usługą POLREGIO; oraz
- 0,01% w odniesieniu do wszystkich pociągów wykonujących przejazdy na podstawie umowy rocznej.

POLREGIO w swoim wniosku o przyznanie otwartego dostępu wskazała dwa warianty realizacji proponowanej nowej usługi tj. za pośrednictwem wariantu podstawowego (trasa przez Elbląg) albo wariantu alternatywnego (trasa przez Hławę), załączając do nich projekty rozkładów jazdy. Zgodnie z treścią art. 3 ust. 2 rozporządzenia 869/2014, w powiadomieniu aplikant (POLREGIO) powinien przedstawić m.in. następujące informacje:

- szczegółową trasę ze wskazaniem lokalizacji stacji początkowej i stacji końcowej oraz wszystkich stacji pośrednich i odległości między nimi;
- harmonogram, częstotliwość i zdolność przepustową proponowanej nowej usługi, w tym proponowane godziny odjazdów, stacje pośrednie, godziny przyjazdów i połączenia oraz wszelkie odchylenia od standardowego rozkładu jazdy pod względem częstotliwości lub stacji dla każdego z kierunków.

Z powyższego wynika, że POLREGIO powinna przedstawić szczegóły dotyczące konkretnej trasy wraz z liniami kolejowymi, na których mają być wykonywane przewozy, postojami handlowymi, na których mają zatrzymywać się pociągi oraz proponowane godziny odjazdów i przyjazdów. Wnioskując *a contrario* stwierdzić należy, że przedmiotem postępowania dotyczącego przyznania otwartego dostępu nie może być sytuacja, w której organ regulacyjny (Prezes UTK) bada jednocześnie możliwość uruchomienia usługi w dwóch różnych wariantach. Należy wskazać, że zagadnienie realizacji usługi przewozów trasą alternatywną może wystąpić dopiero w sytuacji, gdyby nie było możliwe świadczenie przez aplikanta przewozów na trasie podstawowej w następstwie przeprowadzonego badania równowagi ekonomicznej. Potwierdzeniem powyższego jest art. 15 ust. 2 rozporządzenia 869/2014, który stanowi: *Przed podjęciem decyzji, która prowadziłaby do odmowy dostępu do infrastruktury kolejowej w odniesieniu do proponowanych nowych międzynarodowych przewozów pasażerskich, organ regulacyjny umożliwia wnioskodawcy dostosowanie planu w taki sposób, aby nie zagrażał równowadze ekonomicznej umowy o świadczenie usług publicznych.* Dostosowanie planu, o którym mowa w przywołanym przepisie, może dotyczyć m.in. zmiany trasy przejazdu lub postojów handlowych.

Ze względu na to, że przeprowadzona przez Prezesa UTK analiza możliwości świadczenia przez POLREGIO usługi przy wykorzystaniu wariantu podstawowego nie wskazała na występowanie zagrożenia równowagi ekonomicznej, niecelowe było równoczesne przeprowadzanie przez Prezesa UTK badania równowagi ekonomicznej dla drugiego wariantu, określonego przez POLREGIO mianem alternatywnego.

Prezes UTK zwrócił uwagę, że umowa roczna, której stroną jest PKP Intercity, została zawarta na okres od 1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2020 r. Jest to zatem kontrakt terminowy, którego obowiązywanie zostało ograniczone w czasie przez jego strony. Na mocy postanowień umownych umowa roczna wygaśnie zatem 31 grudnia 2020 r. Mając na uwadze wspólny termin wykonywania przewozów przez PKP Intercity i POLREGIO oraz ograniczenie w czasie obowiązywania umowy rocznej stwierdzić należy, że nowe usługi Przewoźnika spowodują nieistotne obniżenie przychodów z przewozów realizowanych na podstawie ww. umowy. Pod pojęciem wpływu na umowę roczną należy rozumieć w szczególności przewidzianą w nim pracę eksploatacyjną PKP Intercity, relacje i częstotliwość uruchamianych pociągów, a przede wszystkim wielkość zaplanowanych środków finansowych (w tym rekompensaty).

Prezes UTK zwrócił również uwagę, że w przewozach krajowych świadczenie usług na podstawie umowy rocznej odbywa się w związku z obowiązywaniem umowy ramowej. Wspomniana umowa ramowa (na przewozy międzywojewódzkie) została zawarta 25 lutego 2011 r. na okres 10 lat. W związku z okresem obowiązywania umowy ramowej, stanowiącej podstawę dla zawierania umów rocznych, obecna umowa roczna jest ostatnim kontraktem zawartym na pełny rok kalendarzowy. Ostatnia umowa (jeszcze niepodpisana), która zostanie zawarta na podstawie obowiązującej umowy ramowej, będzie dotyczyła wykonywania przewozów krajowych w okresie maksymalnym od 1 stycznia 2021 r. do 25 lutego 2021 r. Obecnie trwają prace nad umowami ramowymi w zakresie przewozów krajowych oraz międzynarodowych dla perspektywy czasowej 2021-2030. Jednocześnie, z uwagi na fazę projektową ww. dokumentów, nie jest możliwe dokonanie oceny wpływu uruchamiania przewozów przez POLREGIO na usługi

świadczone przez PKP Intercity w ramach kontraktów służby publicznej w okresie od 1 stycznia 2021 r. (pierwszy dzień po zakończeniu obowiązywania umowy rocznej) do 31 grudnia 2024 r. (ostatni dzień planowanego wykonywania przewozów przez POLREGIO w związku z niniejszą decyzją).

Mając na względzie przedstawione powyżej wyliczenia, regulacje zawarte w umowie rocznej (w tym nawiązujące do postanowień umowy ramowej), stwierdzić należy, że w następstwie uruchomienia przewozów przez POLREGIO nie wystąpi inne niż nieistotne obniżenie przychodów z przewozów realizowanych na podstawie umowy rocznej, której stroną jest PKP Intercity.

Jednocześnie Prezes UTK uwzględnił argumenty PKP Intercity dotyczące konieczności uruchamiania pociągów uruchamianych na podstawie umowy rocznej a także odnoszące się do zdolności przepustowej infrastruktury kolejowej. W tym celu w niniejszej decyzji zostały zawarte odpowiednie klauzule, określające warunki wykonywania przewozów kolejowych osób przez POLREGIO.

Pismo PKP PLK z 1 lipca 2020 r. (znak: IBR1w-0911-62.2/2020)

PKP PLK w piśmie z 1 lipca 2020 r. (znak: IBR1w-0911-62.2/2020) zawarła informacje dotyczące planowanego uruchomienia przez POLREGIO nowych usług kolejowych przewozów pasażerskich, w tym tych na trasie Olsztyn Główny – Kołobrzeg i w relacji powrotnej na okres od 14 czerwca 2020 r. do 31 grudnia 2024 r.

PKP PLK zwróciła uwagę na termin, w jakim POLREGIO wystąpiła z wnioskiem o przyznanie otwartego dostępu w związku z obowiązującymi terminami przewidzianymi przepisami prawa dla składania wniosków o przydzielenie i wykorzystanie zdolności przepustowej infrastruktury kolejowej.

Zgodnie ze stanowiskiem PKP PLK: *Dla pozostałych relacji (tzn. innych niż relacja Białystok – Zielona Góra), zgodnie z Regulaminem Sieci 2019/2020 w aktualnym rozkładzie jazdy 2019/2020 wskazane pociągi mogą być trasowane tylko w ramach IRJ (Indywidualny Rozkład Jazdy) w pozostałej wolnej zdolności przepustowej. Ewentualne zmiany tras pociągów innych przewoźników mogą być wprowadzone tylko i wyłącznie za ich zgodą. Zgodnie z Regulaminem Sieci 2020/2021 termin składania wniosków do RRJ 2020/2021 upłynął w dniu 14.04.2020 r. w związku z powyższym sytuacja jest analogiczna jak dla rozkładu jazdy 2019/2020 z tym, że istnieje jeszcze możliwość złożenia przez Polregio wniosków na czerwcową korektę Roczego Rozkładu Jazdy (RRJ) 2020/21, jednakże wnioski takie również trasowane są w pozostałej wolnej zdolności przepustowej.*

Ponadto PKP PLK zwróciła uwagę, że odnośnie do przyszłych rocznych rozkładów jazdy pociągów, tj. 2021/2022, 2022/2023, 2023/2024 oraz 2024/2025, według stanu wiedzy ww. zarządcy infrastruktury: *PKP Intercity nie ma jeszcze zawartej umowy na realizację przewozów służby publicznej (wnioski do RRJ 2020/21 zostały złożone na podstawie oświadczenia Ministerstwa Infrastruktury o zamiarze zawarcia takiej umowy). W związku z tym nie jest znana liczba pociągów planowanych przez PKP Intercity, co uniemożliwia udzielenie precyzyjnej odpowiedzi, jednakże jest wysoce prawdopodobne, że trasowanie tych pociągów będzie wymagało zmian w trasowaniu pociągów PKP Intercity za wyjątkiem relacji Wrocław - Świnoujście - Wrocław, gdzie jest niewielka liczba pociągów tego przewoźnika.*

PKP PLK przedstawiła w swoim stanowisku informacje, opracowane na podstawie obowiązującego rocznego rozkładu jazdy pociągów, dotyczące średniego procentowego wykorzystania infrastruktury kolejowej m.in. dla trasy Olsztyn Główny – Kołobrzeg, które przedstawiają się następująco:

- 1) dla odcinka Olsztyn Główny – Iława Główna:
 - a) w kierunku nieparzystym - 28%;
 - b) w kierunku parzystym - 37%;
- 2) dla odcinka Iława Główna – Tczew:
 - a) w kierunku nieparzystym - 25%;
 - b) w kierunku parzystym - 27%;
- 3) dla odcinka Tczew – Gdynia Główna:
 - a) w kierunku nieparzystym - 75,4%;
 - b) w kierunku parzystym - 61,3%;
- 4) dla odcinka Gdynia Główna – Gdynia Chylonia:
 - a) w kierunku nieparzystym - 31%;
 - b) w kierunku parzystym - 34%;

- 5) dla odcinka Gdynia Chylonia – Rumia:
 - a) w kierunku nieparzystym - 37%;
 - b) w kierunku parzystym - 37%;
- 6) dla odcinka Rumia – Wejherowo:
 - a) w kierunku nieparzystym - 67 %;
 - b) w kierunku parzystym - 74%;
- 7) dla odcinka Wejherowo – Lębork:
 - a) w kierunku nieparzystym - 50%;
 - b) w kierunku parzystym - 50%;
- 8) dla odcinka Lębork – Słupsk:
 - a) w kierunku nieparzystym - 56%;
 - b) w kierunku parzystym - 56%;
- 9) dla odcinka Słupsk – Koszalin:
 - a) w kierunku nieparzystym - 46%;
 - b) w kierunku parzystym - 46%;
- 10) dla odcinka Koszalin – Kołobrzeg:
 - a) w kierunku nieparzystym - 22%;
 - b) w kierunku parzystym - 22%.

Prezes UTK przeanalizował informacje przekazane przez PKP PLK i na ich podstawie stwierdził, że linie kolejowe, na których ma być wykonywana nowa usługa POLREGIO, nie charakteryzują się 100% wykorzystaniem zdolności przepustowej infrastruktury kolejowej. Jednocześnie Prezes UTK przyjął wyjaśnienia PKP PLK z których wynika, że ze względu na brak obowiązywania umów o świadczenie usług publicznych, których stroną ma być PKP Intercity, PKP PLK nie dysponuje informacjami pozwalającymi kategorycznie stwierdzić, jak będzie kształtowała się dostępność zdolności przepustowej infrastruktury kolejowej po rocznym rozkładzie jazdy pociągów 2019/2020 na całym odcinku planowanej nowej usługi. Prezes UTK zwrócił również uwagę, że trudności w oszacowaniu dostępnej w przyszłości zdolności przepustowej infrastruktury kolejowej mogą wynikać z faktu, że co roku jest opracowywany rozkład jazdy pociągów. Dopiero uzyskanie przez PKP PLK wniosków o przydzielenie, a następnie wykorzystanie zdolności przepustowej infrastruktury kolejowej, umożliwi dokonanie kategorycznej oceny dotyczącej obciążenia linii kolejowych tworzących odcinki danej trasy.

W związku z informacjami przedstawionymi przez PKP PLK, Prezes UTK zawarł w niniejszej decyzji odpowiednie warunki umożliwiające korzystanie z infrastruktury kolejowej w sposób zapewniający realizację usługi na trasie Olsztyn Główny – Kołobrzeg i w relacji powrotnej.

W toku postępowania Prezes UTK przeanalizował również informacje dostarczone przez Przewoźnika dotyczące szczegółowych parametrów nowej usługi, tj. docelową grupę podróżnych, projektowaną ofertę taryfową, zasady dystrybucji biletów, jak również dane dotyczące szacowanego zapełnienia składów oraz sumarycznej, w ciągu każdego roku kalendarzowego wykonywania przewozów, liczby podróżnych.

Zgodnie z informacjami POLREGIO docelową grupę podróżnych mają stanowić ~~✂~~--~~✂~~.

W zakresie projektowanej oferty taryfowej, Przewoźnik przedstawił stanowisko, zgodnie z którym: *Podstawowym i nadrzędnym celem przewoźnika jest dotarcie do jak największej grupy docelowej, która będzie skłonna skorzystać z usług przewoźnika Przewozy Regionalne, a co za tym idzie dążenie do zwiększenia popytu na usługi przewozowe, poprzez wprowadzenie różnych promocji, ofert taryfowych i pozataryfowych, przeprowadzenie kampanii reklamowych z wykorzystaniem lokalnych mediów (telewizja, radio, prasa), powierzchni reklamowych w lokalnych środkach komunikacji miejskiej oraz poprzez dystrybucję ulotek. Wprowadzone oferty komercyjne skierowane będą przede wszystkim do osób nie korzystających z ulg. Podstawą kształtowania cen i opłat za przewóz osób rzeczy i zwierząt w komunikacji krajowej jest Taryfa Przewozowa (TPR), stosowana łącznie z ustalonym przez Spółkę „Przewozy Regionalne” Regulaminem Przewozu (RPR) oraz szeregiem innych ustaw i rozporządzeń regulujących prawa do ulgowych lub bezpłatnych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego. Kształtując strategię cenową i produktową Spółka „Przewozy Regionalne” oferuje oprócz ofert taryfowych, tj. ofert, których warunki taryfowe i opłaty zawarte są w TPR, również oferty pozataryfowe, których warunki taryfowe i opłaty za przejazd zamieszczone są na stronie*

internetowej PR oraz różnego rodzaju promocje. Opłaty za usługi przewozowe, zamieszczone są odpowiednio w TPR Spółki „Przewozy Regionalne”, w warunkach taryfowych ofert pozataryfowych oraz w warunkach taryfowych ofert specjalnych.

Przewoźnik planuje sprzedawać bilety za pośrednictwem następujących kanałów dystrybucji:

- kasy biletowe własne – na dworcach,
- kasy biletowe na dworcach prowadzone przez innych przewoźników,
- kasy biletowe agencyjne – na dworcach,
- sprzedaż w pociągach – terminale mobilne,
- sprzedaż internetowa,
- automaty biletowe,
- sprzedaż poprzez aplikacje mobilne.

POLREGIO szacuje, że w okresie wykonywania przewozów, spodziewane jest przewożenie następującej liczby podróżnych:

- ~~☒--☒~~ pasażerów na jeden wykonany kurs;
- ~~☒--☒~~ pasażerów w roku 2021;
- ~~☒--☒~~ pasażerów w roku 2022;
- ~~☒--☒~~ pasażerów w roku 2023;
- ~~☒--☒~~ pasażerów w roku 2024.

Prezes UTK w toku niniejszego postępowania zwrócił również uwagę na wielkość planowanych postojów handlowych, na których planowane jest zatrzymywanie w związku z uruchamianiem nowej usługi POLREGIO. Zgodnie z danymi Prezesa UTK, opublikowanymi m.in. w opracowaniu pt. „Wymiana pasażerska na stacjach w Polsce 2018 r.” w zestawieniu stacji o największej dobowej wymianie pasażerskiej, na których zatrzymywał się więcej niż jeden przewoźnik kolejowy, znajdowały się następujące obiekty:

- Wrocław Główny - 58 000;
- Poznań Główny - 57 800;
- Warszawa Śródmieście - 47 800;
- Warszawa Wschodnia - 47 100;
- Warszawa Centralna - 42 600;
- Kraków Główny - 41 100;
- Gdynia Główna - 40 700;
- Warszawa Zachodnia - 40 200;
- Katowice - 36 100;
- Gdańsk Główny - 22 200.

Dane dotyczące dobowej wymiany pasażerskiej pokazują, że stacje zatrzymania, zlokalizowane w aglomeracji Trójmiasta, charakteryzują się wysokimi wynikami w zakresie dobowej liczby pasażerów. Oprócz wymienionych powyżej Gdyni Główny oraz Gdańska Główny, wysokie wyniki, w zakresie dobowej wymiany pasażerskiej, zostały odnotowane na stacjach Gdańsk Wrzeszcz – 21 500, Gdańsk Oliwa – 10 000 oraz Sopot – 17 100. Większość pozostałych stacji zatrzymania wykazuje znacznie niższe wyniki w zakresie średniej dobowej wymiany pasażerskiej.

Z powyższego wynika, że mając na względzie pełną relację planowanej nowej usługi POLREGIO, znaczna część ogólnej grupy podróżnych Przewoźnika zdecyduje się na przejazd w kierunku aglomeracji Trójmiasta. Należy zastrzec, że zgromadzone przez Prezesa UTK dane wskazują na średnie dobowe wyniki w zakresie wymiany pasażerskiej odnotowane na przestrzeni roku. POLREGIO planuje uruchamiać swoje połączenia każdego roku wyłącznie w okresie od 14 czerwca do 31 sierpnia (okres wakacji letnich). Mając na względzie fakt, że w ramach planowanych stacji zatrzymania zostały ujęte również miejscowości turystyczne cieszące się wzrostem zainteresowania w okresie wakacji

letnich spodziewane jest, że część podróżnych, korzystających z nowej usługi POLREGIO, zdecyduje się na podróż do takich miejscowości, jak: Wejherowo, Rumia czy Kołobrzeg. Uruchomienie nowej usługi zorientowanej na przewożenie podróżnych do miejscowości turystycznych w okresie wakacji letnich może korzystnie wpłynąć m.in. na wzrost zainteresowania podróżnych transportem kolejowym w tym okresie. Ponadto uruchamiana w okresie wakacji letnich usługa POLREGIO ma na celu zapewnienie podróżnym dodatkowego połączenia o dogodnej porze. Spodziewane jest również, że w następstwie uruchomienia pociągów wakacyjnych w kierunku aglomeracji trójmiejskiej oraz do miejscowości wypoczynkowych, zmniejszone zostanie ryzyko wystąpienia zatłoczenia w innych pociągach, także tych uruchamianych na podstawie umów o świadczenie usług publicznych.

Mając na uwadze całokształt zebranego w sprawie materiału dowodowego, Prezes UTK zdecydował się przyznać POLREGIO otwarty dostęp dla pasażerskich przewozów kolejowych na trasie krajowej Olsztyn Główny – Kołobrzeg i w relacji powrotnej na okres od dnia nabycia przez niniejszą decyzję cechy ostateczności do 31 grudnia 2024 r., tj. na roczne rozkłady jazdy: 2019/2020, 2020/2021, 2021/2022, 2022/2023, 2023/2024 oraz 2024/2025 (okres wykonywania przewozów od 14 czerwca do 31 sierpnia każdego roku) na warunkach określonych w niniejszej decyzji.

Zgodnie brzmieniem art. 29c ust. 5 ustawy o transporcie kolejowym: *W decyzji o przyznaniu otwartego dostępu określa się w szczególności:*

- 1) *aplikanta, jego siedzibę i adres;*
- 2) *trasy, na których mają być realizowane przewozy w ramach otwartego dostępu;*
- 3) *okres, na jaki decyzja zostaje wydana;*
- 4) *warunki oraz zakres wykorzystywania dostępu do infrastruktury kolejowej.*

Przepis art. 29c ust. 5 ustawy o transporcie kolejowym obliuguje Prezesa UTK do określenia w decyzji o przyznaniu otwartego dostępu warunków oraz zakresu wykorzystywania dostępu do infrastruktury kolejowej. Z tego względu, Prezes UTK wprowadził w sentencji klauzule regulujące, na jakich warunkach i w jaki sposób Przewoźnik będzie mógł korzystać z infrastruktury kolejowej na podstawie niniejszej decyzji.

Biorąc pod uwagę treść ww. art. 29c ust. 5 ustawy o transporcie kolejowym, Prezes UTK przyznał POLREGIO, zgodnie z wnioskiem Przewoźnika, prawo do wykonywania przewozów, na wnioskowanej trasie, w postaci:

- 0,5 pary pociągów na dobę w soboty;
- 0,5 pary pociągów na dobę w niedziele,

zgodnie z rozkładem jazdy i terminami kursowania wskazanymi w załącznikach nr 1 i 2 do niniejszej decyzji.

Zgodnie z żądaniem POLREGIO Prezes UTK ustalił, że Przewoźnik będzie uruchamiać nowe połączenia pasażerskie w częstotliwości oraz terminach wynikających z niniejszej decyzji. Jednocześnie Prezes UTK zastrzegł, że Przewoźnik nie jest uprawniony do wykonywania połączeń w większym wymiarze (częstotliwości) lub innych terminach niż to wynika z treści niniejszej decyzji.

Prezes UTK stoi na stanowisku, że każdy aplikant, starający się o decyzję o przyznaniu otwartego dostępu, powinien racjonalnie podchodzić do kwestii jego faktycznych możliwości świadczenia usług w sposób określony w złożonym przez niego wniosku.

Rolą organu regulacyjnego jest przeprowadzenie postępowania, w wyniku którego analizowany jest zarówno wniosek aplikanta (tu: POLREGIO), ewentualne wnioski o badanie równowagi ekonomicznej lub badanie głównego celu (to drugie badanie w przypadku postępowań o przyznanie dostępu na trasie międzynarodowej). W następstwie przeprowadzonego postępowania i analizy zgromadzonego materiału w sprawie, organ regulacyjny decyduje o przyznaniu, zmianie, przyznaniu warunkowym lub odmowie przyznania prawa dostępu do infrastruktury kolejowej. Z tego względu zasadne jest, aby aplikant racjonalnie podchodził do danych wskazywanych we wniosku o przyznanie otwartego dostępu dotyczących m.in. częstotliwości realizowania przewozów czy okresu ich wykonywania. Należy podkreślić, że niecelowe jest postępowanie organu regulacyjnego polegające na analizie wniosku o przyznanie otwartego dostępu, który z założenia aplikanta nie będzie realizowany w taki sposób, jak to wskazano w ww. wniosku. Dla przykładu, w sytuacji, gdy aplikant zadeklarował we wniosku np. wykonywanie kursów codziennie, to oczekiwane jest, aby faktycznie realizował te połączenia codziennie, a nie jedynie w dwa wskazane przez siebie dni. Prezes UTK zwraca uwagę, że nieracjonalne zakładanie przez przewoźników kolejowych wykonywania usług przewozu osób np. w określonej częstotliwości (tj. przewoźnik kolejowy zadeklarował wykonywanie połączeń dwa razy w tygodniu, a faktycznie realizuje połączenia 7 razy w tygodniu). Należy zwrócić uwagę, że złożenie takiego wniosku może skutkować nieprawidłową reakcją ze strony podmiotów uprawnionych, np. w postaci braku złożenia wniosków o badanie równowagi ekonomicznej, które mogłyby zostać złożone, gdyby aplikant już na początku przedstawił swoje rzeczywiste intencje oraz realne możliwości prowadzenia działalności na danej trasie. Z tego względu, mając na uwadze realizowanie

przez POLREGIO przewozów zgodnie z wnioskiem, Prezes UTK uwzględnił ograniczenie dotyczące częstotliwości i terminów uruchamiania nowej usługi przez Przewoźnika.

Analiza przeprowadzona przez Prezesa UTK pozwoliła ustalić, że połączenia realizowane na podstawie niniejszej decyzji powinny stanowić uzupełnienie oferty przewozowej zapewnianej na obszarze województw: warmińsko-mazurskiego, pomorskiego oraz zachodniopomorskiego organizowanej przez właściwego organizatora publicznego transportu zbiorowego. W ocenie Prezesa UTK, nowa usługa POLREGIO powinna przede wszystkim stanowić odpowiedź na dotychczas niezaspokojone potrzeby podróżnych. Z tego też względu Prezes UTK określił w decyzji, że w przypadku prac modernizacyjnych i remontowych skutkujących zmniejszeniem zdolności przepustowej na odcinkach linii kolejowych, przez które przebiega trasa pociągów kursujących na podstawie niniejszej decyzji i odcinkach linii kolejowych stycznych do nich, kursowanie pociągów na podstawie niniejszego rozstrzygnięcia nie może powodować nieuruchomienia pociągów ważnych z punktu widzenia interesu społeczno-gospodarczego kraju.

W zgodzie z powyższym Prezes UTK zastrzegł również, że Przewoźnik uprawniony jest do uruchamiania pociągów, na podstawie niniejszej decyzji, w pełnej relacji, tj. Olsztyn Główny – Kołobrzeg i w relacji powrotnej.

Uruchamianie przez Przewoźnika połączeń w krótszej relacji, na podstawie niniejszej decyzji, zostało zastrzeżone dla sytuacji będących następstwem zaistnienia niemożliwych do przewidzenia zdarzeń zewnętrznych, niezależnych od Przewoźnika, będących następstwem siły wyższej lub działalności podmiotów trzecich (jak np. zarządcy infrastruktury). W ocenie Prezesa UTK, skoro POLREGIO złożyło wniosek o przyznanie otwartego dostępu na danej trasie, niecelowe byłoby postępowanie Przewoźnika, w którym usługa uruchamiana byłaby np. tylko pomiędzy subiektywnie wyselekcjonowanymi przez niego stacjami. Prezes UTK zauważa, że takie działanie mogłoby godzić nie tylko w prawidłowość przeprowadzonego postępowania przez organ regulacyjny, ocenę ewentualnie zgłoszonych wniosków przez podmioty uprawnione, ale również w interes potencjalnych podróżnych.

Ponadto Prezes UTK zgodnie z wnioskiem POLREGIO ustalił, że dopuszczalne jest zatrzymywanie się pociągów Przewoźnika na następujących stacjach: Olsztyn Główny, Olsztyn Śródmieście, Olsztyn Zachodni, Morąg, Pasłęk, Elbląg, Malbork, Tczew, Gdańsk Główny, Gdańsk Wrzeszcz, Gdańsk Oliwa, Sopot, Gdynia Główna, Rumia, Wejherowo, Łębork, Słupsk, Sławno, Koszalin, Ustronie Morskie oraz Kołobrzeg.

Jednocześnie Prezes UTK stwierdził, że nie stanowi naruszenia postanowień niniejszej decyzji wprowadzenie dodatkowych postojów:

- a) po otrzymaniu pisemnego wniosku od organizatora publicznego transportu zbiorowego o wprowadzenie dodatkowego zatrzymania na wskazanej stacji/przystanku,
- b) ustalonych w ramach procesu koordynacji przy konstrukcji rocznego rozkładu jazdy, na wniosek zarządcy infrastruktury kolejowej w celu zachowania cykliczności rozkładu jazdy pociągów przewoźników kolejowych.

Uruchamianie nowej usługi POLREGIO nie powinno powodować zakłócenia istniejących skomunikowań pomiędzy pociągami uruchamianymi na podstawie umowy o świadczenie usług publicznych. Prezes UTK zwrócił uwagę, że nowe połączenia Przewoźnika powinny mieć charakter uzupełniający wobec istniejącej oferty przewozowej, a więc stanowić dla niej wartość dodaną, a nie skutkować jej pogorszeniem. Z tego względu zarządca infrastruktury powinien uwzględniać, w procesie alokacji zdolności przepustowej charakter realizowanej nowej usługi Przewoźnika.

Zgodnie ze złożonym przez POLREGIO wnioskiem, przewozy realizowane na trasie Olsztyn Główny – Kołobrzeg i w relacji powrotnej, przebiegającej liniami kolejowymi oznaczonymi w sentencji niniejszej decyzji, Przewoźnik będzie wykonywał pojazdami kolejowymi typu:

- EN57AL/ALd/ALc/AKŁ/AKM, zapewniającymi 160 miejsc siedzących, 10 miejsc uchylnych, co najmniej 15 oznaczonych miejsc dla osób o ograniczonej możliwości poruszania się;
- EN57 FPS, zapewniającymi 166 miejsc siedzących, 14 miejsc uchylnych, co najmniej 2 miejsca przeznaczone dla osób poruszających się na wózkach oraz co najmniej 9 oznaczonych miejsc dla osób o ograniczonej możliwości poruszania się;
- ED 72Ac, zapewniającymi 211 miejsc siedzących, 11 miejsc uchylnych, co najmniej 2 miejsca przeznaczone dla osób poruszających się na wózkach oraz co najmniej 9 oznaczonych miejsc dla osób o ograniczonej możliwości poruszania się.

Dopuszcza się możliwość wykorzystywania innych typów pojazdów kolejowych, jeżeli POLREGIO zagwarantuje takie same bądź lepsze parametry techniczne, eksploatacyjne i jakościowe pojazdów.

Przewoźnik jest zobowiązany do wykorzystywania wyłącznie taboru spełniającego warunki techniczne, środowiskowe i eksploatacyjne określone przez zarządcę infrastruktury dla poszczególnych linii kolejowych.

Prezes UTK zastrzegł w decyzji, że dopuszczalne jest korzystanie przez Przewoźnika z tras przebiegających innymi liniami kolejowymi niż wymienione w niniejszej decyzji, przyznanych przez zarządcę infrastruktury, o ile ich przyznanie nastąpi z przyczyn niezależnych od Przewoźnika (np. w związku z ograniczoną zdolnością przepustową konkretnego odcinka infrastruktury kolejowej lub obowiązywaniem trasy okrężnej dla określonego fragmentu trasy).

Podobną klauzulę Prezes UTK przewidział w zakresie planowanych godzin uruchomienia połączeń przez POLREGIO. Prezes UTK ustalił, że dopuszczalne jest uruchomienie połączeń, o których mowa w pkt 1 sentencji, w innych godzinach niż wskazane w rozkładzie jazdy zawartym w załącznikach nr 1 i 2 do niniejszej decyzji, o ile nastąpi to z przyczyn niezależnych od Przewoźnika (np. w związku z ograniczoną zdolnością przepustową infrastruktury kolejowej lub przesunięciem godzin odjazdu ze względu na obowiązujące priorytety przy układaniu rozkładu jazdy).

Mając na względzie rolę Prezesa UTK, jako organu regulacyjnego w zakresie sektora kolejowego, ustalono, że Przewoźnik obowiązany jest poinformować organ regulacyjny o każdym przypadku wystąpienia okoliczności uzasadniających uruchomienie połączenia na Olsztyn Główny – Kołobrzeg i w relacji powrotnej:

- a) w niepełnej relacji;
- b) w częstotliwości i terminie innymi niż wprost wynikającym z niniejszej decyzji.

W przypadku wystąpienia okoliczności, o których mowa w lit. a lub b, Przewoźnik obowiązany jest, w terminie nie dłuższym niż 14 dni od dnia ich wystąpienia, przedstawić stanowisko w sprawie wraz z uzasadnieniem. Klauzula ta ma na celu uzyskiwanie na bieżąco wiedzy na temat faktycznie realizowanych przez POLREGIO przewozów i ich zgodności z treścią postanowień zawartych w niniejszej decyzji.

Mając na uwadze powyższe, Prezes UTK rozstrzygnął jak w sentencji.

Zgodnie z art. 29c ust 6 ustawy o transporcie kolejowym decyzja o przyznaniu otwartego dostępu jest wydawana na okres nieprzekraczający 5 lat. Ze względu na złożony przez POLREGIO wniosek, Prezes UTK przyznał Przewoźnikowi prawo otwartego dostępu na trasie Olsztyn Główny – Kołobrzeg i w relacji powrotnej w okresie od dnia nabycia przez niniejszą decyzję cechy ostateczności do 31 grudnia 2024 r., tj. w rocznych rozkładach jazdy pociągów: 2019/2020, 2020/2021, 2021/2022, 2022/2023, 2023/2024 oraz 2024/2025 (do 31 grudnia 2024 r.).

Prezes UTK dokonuje okresowej kontroli działalności przewoźników kolejowych wykonujących usługę w ramach otwartego dostępu w zakresie warunków jej wykonywania określonych w decyzji o przyznaniu otwartego dostępu (art. 29c ust. 7 ustawy o transporcie kolejowym).

Jednocześnie należy podkreślić, że decyzja o przyznaniu otwartego dostępu wygasa w przypadku likwidacji albo ogłoszenia upadłości aplikanta, któremu decyzja została wydana (art. 29c ust. 8 ustawy o transporcie kolejowym).

W art. 29c ust. 9 ustawy o transporcie kolejowym określono sytuacje, w jakich Prezes UTK uchyla decyzję o przyznaniu otwartego dostępu w przypadku:

- 1) wystąpienia rażącego naruszenia warunków określonych w tej decyzji;
- 2) zaprzestania wykonywania przewozów przez co najmniej 6 miesięcy z przyczyn leżących po stronie aplikanta.

Oplata:

Od niniejszej decyzji należna opłata skarbową wynosi 10 zł (słownie: dziesięć złotych), zgodnie z cz. I pkt 53 Załącznika do ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r., poz. 1546 z późn. zm.).

Strona przedstawiła, przy piśmie z 27 grudnia 2019 r. (znak: PBH1c-070-029.1/19, data wpływu do Urzędu: 30 grudnia 2019 r.), dowód przelewu bankowego kwoty 10 złotych na rachunek Urzędu m.st. Warszawy Urząd Dzielnicy Ochota.

W związku z powyższym uznać należy, że opłata za wydanie niniejszej decyzji została uiszczona przez Przewoźnika w całości.

POUCZENIE

Strona niezadowolona z niniejszej decyzji może wnieść odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – sądu ochrony konkurencji i konsumentów. Odwołanie od decyzji wnosi się za pośrednictwem Prezesa UTK w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji, zgodnie z art. 29c ust. 3 w związku z art. 13b ust. 2 ustawy o transporcie kolejowym oraz art. 479⁶⁹ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. Kodeks postępowania cywilnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 1575, z późn. zm.), zwanej dalej: „k.p.c.”. Postępowanie w sprawie odwołania od niniejszej decyzji toczy się według przepisów k.p.c. o postępowaniu w sprawach z zakresu regulacji transportu kolejowego (art. 13b ust. 4 ustawy o transporcie kolejowym).

Oplata od odwołania wynosi 1.000 zł, zgodnie z art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 755, z późn. zm.), zwanej dalej „u.k.s.c.”. Oplata uiszczana jest na rachunek bankowy sądu lub w kasie sądu właściwego lub w znakach opłaty sądowej według ustalonego wzoru - §2 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 21 marca 2016 r. w sprawie sposobu uiszczania opłat sądowych w sprawach cywilnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 408 z późn. zm.).

Stronie przysługuje prawo zwolnienia od kosztów sądowych oraz pomocy prawnej z urzędu na zasadach określonych w art. 95 i nast. u.k.s.c. w związku z art. 117 i nast. k.p.c.

Prezes Urzędu Transportu Kolejowego *Ignacy Góra*

Załączniki:

1. Projekt rozkładu jazdy pociągów na trasie Olsztyn Główny – Kołobrzeg.
2. Projekt rozkładu jazdy pociągów na trasie Kołobrzeg – Olsztyn Główny.

Złącznik nr 1: Projekt rozkładu jazdy pociągów na trasie Olsztyn Główny – Kołobrzeg.

Nr pociągu	Kategoria	Stacja początkowa	Stacja końcowa	Terminy kursowania	Nazwa stacji	Odległość między pkt.	Nr linii	Czas przyjazdu	Czas odjazdu
58122	superREGIO	Olsztyn Główny	Kołobrzeg	14.06.- 31.08. w 6	Olsztyn Główny		220		5:39
58122	superREGIO	Olsztyn Główny	Kołobrzeg	14.06.- 31.08. w 6	Olsztyn Śródmieście	1,058	220	5:42	5:43
58122	superREGIO	Olsztyn Główny	Kołobrzeg	14.06.- 31.08. w 6	Olsztyn Zachodni	1,125	220	5:45	5:46
58122	superREGIO	Olsztyn Główny	Kołobrzeg	14.06.- 31.08. w 6	Morań	45,302	220	6:28	6:29
58122	superREGIO	Olsztyn Główny	Kołobrzeg	14.06.- 31.08. w 6	Pasłęk	31,154	220	6:50	6:51
58122	superREGIO	Olsztyn Główny	Kołobrzeg	14.06.- 31.08. w 6	Elbląg	21,107	204	7:09	7:10
58122	superREGIO	Olsztyn Główny	Kołobrzeg	14.06.- 31.08. w 6	Malbork	28,943	9	7:29	7:30
58122	superREGIO	Olsztyn Główny	Kołobrzeg	14.06.- 31.08. w 6	Tezew	18,361	9	7:43	7:44
58122	superREGIO	Olsztyn Główny	Kołobrzeg	14.06.- 31.08. w 6	Gdańsk Główny	31,874	202	8:04	8:07
58122	superREGIO	Olsztyn Główny	Kołobrzeg	14.06.- 31.08. w 6	Gdańsk Wrzeszcz	4,18	202	8:11	8:12
58122	superREGIO	Olsztyn Główny	Kołobrzeg	14.06.- 31.08. w 6	Gdańsk Oliwa	3,828	202	8:16	8:17
58122	superREGIO	Olsztyn Główny	Kołobrzeg	14.06.- 31.08. w 6	Sopot	3,653	202	8:21	8:22
58122	superREGIO	Olsztyn Główny	Kołobrzeg	14.06.- 31.08. w 6	Gdynia Główna	9,331	202	8:30	8:33
58122	superREGIO	Olsztyn Główny	Kołobrzeg	14.06.- 31.08. w 6	Rumia	10,857	202	8:43	8:44
58122	superREGIO	Olsztyn Główny	Kołobrzeg	14.06.- 31.08. w 6	Wejherowo	12,146	202	8:55	8:56
58122	superREGIO	Olsztyn Główny	Kołobrzeg	14.06.- 31.08. w 6	Lębork	35,75	202	9:17	9:18
58122	superREGIO	Olsztyn Główny	Kołobrzeg	14.06.- 31.08. w 6	Słupsk	51,428	202	9:50	9:52
58122	superREGIO	Olsztyn Główny	Kołobrzeg	14.06.- 31.08. w 6	Sławno	27,057	202	10:10	10:11
58122	superREGIO	Olsztyn Główny	Kołobrzeg	14.06.- 31.08. w 6	Koszalin	40,071	402	10:36	10:38
58122	superREGIO	Olsztyn Główny	Kołobrzeg	14.06.- 31.08. w 6	Ustronie Morskie	30,168	402	11:03	11:04
58122	superREGIO	Olsztyn Główny	Kołobrzeg	14.06.- 31.08. w 6	Kołobrzeg	12,264	402	11:14	

Załącznik nr 2: Projekt rozkładu jazdy pociągów na trasie Kołobrzeg – Olsztyn Główny.

Nr pociągu	Kategoria	Stacja początkowa	Stacja końcowa	Terminy kursowania	Nazwa stacji	Odległość między pkt.	Nr linii	Czas przyjazdu	Czas odjazdu
85122	superREGIO	Kołobrzeg	Olsztyn Główny	14.06.-31.08. w 7	Kołobrzeg		402		14:46
85122	superREGIO	Kołobrzeg	Olsztyn Główny	14.06.-31.08. w 7	Ustronie Morskie	12,264	402	14:57	14:58
85122	superREGIO	Kołobrzeg	Olsztyn Główny	14.06.-31.08. w 7	Koszalin	30,168	402	15:24	15:25
85122	superREGIO	Kołobrzeg	Olsztyn Główny	14.06.-31.08. w 7	Ślawno	40,071	202	15:50	15:51
85122	superREGIO	Kołobrzeg	Olsztyn Główny	14.06.-31.08. w 7	Ślupsk	27,057	202	16:10	16:11
85122	superREGIO	Kołobrzeg	Olsztyn Główny	14.06.-31.08. w 7	Lębork	51,428	202	16:43	16:44
85122	superREGIO	Kołobrzeg	Olsztyn Główny	14.06.-31.08. w 7	Wejherowo	35,75	202	17:05	17:06
85122	superREGIO	Kołobrzeg	Olsztyn Główny	14.06.-31.08. w 7	Rumia	12,146	202	17:17	17:18
85122	superREGIO	Kołobrzeg	Olsztyn Główny	14.06.-31.08. w 7	Gdynia Główna	10,857	202	17:27	17:30
85122	superREGIO	Kołobrzeg	Olsztyn Główny	14.06.-31.08. w 7	Sopot	9,331	202	17:38	17:39
85122	superREGIO	Kołobrzeg	Olsztyn Główny	14.06.-31.08. w 7	Gdańsk Oliwa	3,653	202	17:43	17:44
85122	superREGIO	Kołobrzeg	Olsztyn Główny	14.06.-31.08. w 7	Gdańsk Wrzeszcz	3,828	202	17:48	17:49
85122	superREGIO	Kołobrzeg	Olsztyn Główny	14.06.-31.08. w 7	Gdańsk Główny	4,18	202	17:53	17:56
85122	superREGIO	Kołobrzeg	Olsztyn Główny	14.06.-31.08. w 7	Tezew	31,874	9	18:16	18:17
85122	superREGIO	Kołobrzeg	Olsztyn Główny	14.06.-31.08. w 7	Malbork	18,361	9	18:30	18:31
85122	superREGIO	Kołobrzeg	Olsztyn Główny	14.06.-31.08. w 7	Elbląg	28,943	204	18:50	18:51
85122	superREGIO	Kołobrzeg	Olsztyn Główny	14.06.-31.08. w 7	Pasłęk	21,107	220	19:09	19:10
85122	superREGIO	Kołobrzeg	Olsztyn Główny	14.06.-31.08. w 7	Morąg	31,154	220	19:31	19:32
85122	superREGIO	Kołobrzeg	Olsztyn Główny	14.06.-31.08. w 7	Olsztyn Zachodni	45,302	220	20:14	20:15
85122	superREGIO	Kołobrzeg	Olsztyn Główny	14.06.-31.08. w 7	Olsztyn Śródmieście	1,125	220	20:17	20:18
85122	superREGIO	Kołobrzeg	Olsztyn Główny	14.06.-31.08. w 7	Olsztyn Główny	1,058	220	20:21	